



ИНВЕСТ ИН

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ
БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА.**

**АГЕНТСТВО РАЗВИТИЯ И
ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ**

**АРПИН
ADIP**

Данное исследование подготовлено по заказу Организации по экономическому сотрудничеству и развитию.

Автор – Фиников А.В. при участии Арбузова А.А., Тихомирова В.Г. под руководством Трофимова В.И.

Группа компаний «Инвест Ин» и Агентство развития и привлечения инвестиций

СОДЕРЖАНИЕ.

| | |
|--|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| 1. ПУТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ. | 6 |
| 1.1. Возможности по формированию благоприятного инвестиционного климата на уровне субъектов Российской Федерации. | 6 |
| Рисунок 1. Основные направления комплексного подхода по формированию благоприятного инвестиционного климата на региональном уровне | 8 |
| Рисунок 2. Возможности по применению льготного налогообложения на региональном и муниципальном уровне (на примере Новгородской области и Великого Новгорода) | 11 |
| 2.2. Проблемы и ограничения, возникающие при формировании благоприятного инвестиционного климата на региональном уровне. | 14 |
| 1.3. РЕЗЮМЕ. | 15 |
| 2. МЕТОДИКА АНАЛИЗА ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ. | 16 |
| 2.1. ФАКТОРЫ, ФОРМИРУЮЩИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ. | 16 |
| КРИТЕРИИ, В СООТВЕТСТВИИ С КОТОРЫМИ ПРОВОДИТСЯ ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНОВ | 17 |
| 2.2. МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ОТДЕЛЬНЫХ ФАКТОРОВ, ФОРМИРУЮЩИХ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ. | 18 |
| 2.3. РЕЗЮМЕ. ПЛАН АНАЛИЗА ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ. | 19 |
| 3. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ | 20 |
| 3.1. ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА РЕГИОНОВ. | 20 |
| 3.2. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ | 20 |
| 3.3. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ. | 22 |
| 3.4. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ. | 24 |
| 3.5. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ. | 26 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ. | 29 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ. | 30 |
| Приложение 1. Информационные материалы к анализу инвестиционного климата Ленинградской области. | 31 |
| <i>Приложение 1а. Анализ инвестиционного законодательства Ленинградской области</i> | 31 |
| <i>Приложение 1б. Географическое положение Ленинградской области.</i> | 33 |
| <i>Приложение 1в. Данные об иностранных инвестициях поступивших в экономику Ленинградской области.</i> | 34 |
| Приложение 2. Информационные материалы к анализу инвестиционного климата Новгородской области. | 35 |
| <i>Приложение 2а. Анализ инвестиционного законодательства Новгородской области.</i> | 35 |
| <i>Приложение 2б. Географическое положение Новгородской области.</i> | 37 |

| | |
|---|----|
| <i>Приложение 2в. Данные об иностранных инвестициях поступивших в экономику Новгородской области.</i> | 38 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ К АНАЛИЗУ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ. | 39 |
| <i>Приложение 3а. Анализ инвестиционного законодательства Псковской области.</i> | 39 |
| <i>Приложение 3б. Географическое положение Псковской области.</i> | 41 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ К АНАЛИЗУ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ..... | 42 |
| <i>Приложение 4а. Анализ инвестиционного законодательства Республики Ком</i> | 42 |
| <i>Приложение 4б. Географическое положение Республики Коми.</i> | 44 |
| <i>Приложение 4в. Данные об иностранных инвестициях поступивших в экономику Республики Коми.</i> | 45 |

ВВЕДЕНИЕ.

Необходимые замечания. Тема формирования благоприятного инвестиционного климата сегодня стала одной из самых популярных. Это понятно, поскольку развитие российской экономики (а точнее ее спасение) возможно только при условии повышения инвестиционной активности и масштабном притоке инвестиций. А для этого нужно создание условий, при которых инвестиции станут приносить прибыль, и инвесторы будут защищены от риска потерять свои вложения.

Все это сказано уже не раз. Многие эксперты и группы экспертов не обходятся простой констатацией факта, но предлагают конкретные мероприятия по формированию благоприятных условий для бизнеса. Однако, «воз и ныне там». Россия уверенно движется к последним местам мирового рейтинга стран с благоприятным инвестиционным климатом (зато она вполне способна занять первое место в списке государств с наиболее рисковыми условиями для бизнеса). Это притом, что для исправления ситуации вовсе не нужно изобретать велосипед, необходимо проявить политическую волю и сформировать последовательную политику в сфере инвестиций.

Сегодня есть все предпосылки для этого. И надо сказать, что в России есть примеры позитивного опыта формирования благоприятного инвестиционного климата на региональном¹ уровне. Именно на этот опыт необходимо опираться при создании условий для бизнеса в стране в целом. Это обстоятельство и определило цель данной работы.

Цель работы – показать возможности региональных властей по формированию благоприятного инвестиционного климата, проблемы, возникающие в ходе такой деятельности, а также наглядно проиллюстрировать это на примере нескольких регионов. Конечно, далеко не все инструменты, используемые в регионах, можно применить на федеральном уровне. Но в основном, механизмы формирования благоприятных условий для бизнеса и привлекательного имиджа территории схожи.

Кроме того, исследование должно стать пособием для иностранных инвесторов, показывающим проблемы и подводные камни с которыми им непременно придется столкнуться при инвестировании в Россию.

Структура работы. Работа делится на три раздела. В первом будут показаны возможности региональных властей, позволяющие им влиять на инвестиционный климат, и проблемы, с которыми неизбежно сталкиваются регионы при формировании инвестиционного климата. Во втором разделе будет предложена методика анализа инвестиционного климата на региональном уровне, и, наконец, в третьем будут приведены примеры нескольких регионов.

¹ Здесь и далее в данной работе под регионом понимается субъект Российской Федерации

1. ПУТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.

1.1. Возможности по формированию благоприятного инвестиционного климата на уровне субъектов Российской Федерации.

Традиционно считается, что инвестиционный климат региона не может быть лучше, чем климат страны в целом. Существует также точка зрения, что возможности по формированию благоприятных условий для бизнеса на региональном уровне существенно ограничены и представляют собой стандартный «набор» мер, который сводится к предоставлению налоговых льгот. На наш взгляд, обе точки зрения нуждаются в корректировке.

Россия является федеративным государством. Конечно федеративные отношения еще далеки от идеальных, однако основные принципы их заложены в Конституции (правда ряд из них не соблюдается, как например принцип равенства субъектов РФ).

Разделение полномочий между федеральным правительством и органами государственной власти субъектов РФ регулируется прежде всего Конституцией (глава 3 «Федеративное устройство»), а также другими законодательными и нормативными актами. Основная проблема состоит в том, что ввиду общей неразвитости федерального законодательства разделение полномочий приобретает весьма «размытый» характер. Такая размытость привела к «параду суверенитетов» в 1991 – 1993 годах, когда многие регионы (прежде всего национальные республики) заключали с федеральным правительством договора о разграничении предметов ведения, что привело к неравенству регионов.

Неясность границ собственных полномочий с одной стороны подталкивает регионы принимать сомнительные с точки зрения соответствия федеральным нормам законы (пример такой ситуации будет рассмотрен ниже при описании проблем земли и недвижимости), либо «замораживает» их деятельность, поскольку регионы опасаются что-нибудь нарушить.

Тем не менее, принцип разделения полномочий действует, благодаря чему регионы наделены реальными возможностями по формированию инвестиционного климата. На наш взгляд такими возможностями являются:

Система регионального законодательства. Как известно регионы наделены правом издавать собственные нормативные правовые акты в пределах своей компетенции. Ряд из этих актов регулирует вопросы полностью отнесенные к ведению субъектов федерации, часть является продолжением различных «федеральных» актов. Полномочия регионов в данном вопросе весьма обширны и их конкретная реализация будет рассмотрена ниже. Здесь целесообразно отметить основные принципы, которым должны соответствовать региональные законодательные системы:

- a. Полнота и системность. Данный принцип подразумевает, что система региональных нормативных правовых актов должна быть максимально полной. Не должно быть пробелов, которые порождают неясности в толковании отдельных норм (хотя наличие таких пробелов сейчас вполне возможно ввиду несовершенства федерального законодательства). Любой вопрос, регулируемый региональным законодательством, должен рассматриваться максимально полно. Любой

нормативный акт должен содержать не просто набор норм, но механизмы их реализации.

- b. Стабильность. Региональное законодательство должно быть максимально стабильным. процедура внесения изменений должна быть жестко отработана, должен существовать временной лаг между опубликованием возможных изменений и вступлением их в силу. Никакие изменения не должны вноситься задним числом.
- c. Соответствие федеральным нормам. Региональное законодательство должно полностью соответствовать федеральному, особенно по принципиальным вопросам (налоги, земля и недвижимость, регистрация, лицензирование). В противном случае региональные акты не могут применяться без угрозы конфликта с федеральными контролирующими органами.
- d. Прозрачность и доступность. Региональное законодательство должно быть легко доступно всем заинтересованным субъектам. Процедура его формирования должна быть максимально прозрачна (желательно привлекать к разработке нормативных правовых актов заинтересованные организации).
- e. Непротиворечивость. Региональные нормы должны быть согласованы друг с другом и ни в коем случае не должны противоречить друг другу.
- f. Простота применения и усиление роли норм прямого действия. Данный принцип особенно важен при осуществлении инвестиционной деятельности. На сегодняшний день применение многих федеральных и региональных актов об инвестициях обусловлено необходимостью согласования инвестором с органами власти отдельных вопросов и заключением различных соглашений. Есть ситуации когда этого не избежать (например при применении Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции»). Но на региональном уровне необходимо стремиться к отказу от практики согласований, т.е. к применению норм прямого действия.

Политика органов власти. Нет такого региона в России, власти которого заявили бы, что они против инвестиций. Более того, все главы регионов заявляют, что они всячески приветствуют инвесторов и что готовы создавать для них необходимые условия. Однако, часто декларации сильно расходятся с реальной ситуацией. На наш взгляд политика региональных властей должна отвечать следующим требованиям:

- a. Комплексность. Многие считают, что политика региональных властей в сфере инвестиций должна заключаться лишь в том, чтобы принять закон об инвестициях, да предоставить налоговые льготы. Это серьезнейшее заблуждение. Создание благоприятного инвестиционного климата НЕВОЗМОЖНО без решения целого ряда задач. Часть из них будет рассмотрена далее. Полный перечень задач и направлений, включаемых в понятие комплексного подхода, представлен на рисунке 1.
- b. Координация и сотрудничество. Политика региональных органов власти должна быть четко скоординирована между собой, а также с муниципалитетами. В России нередки ситуации, когда региональная дума враждует с губернатором, который к тому же воюет с мэром административного центра региона. В таких условиях ни о каком благоприятном инвестиционном климате не может быть и речи. Поэтому, только учет взаимных интересов и стремление к одной цели позволят создать и реализовать общую политику в сфере инвестиций.

Рисунок 1. Основные направления комплексного подхода по формированию благоприятного инвестиционного климата на региональном уровне.

| | | | |
|--|---|--|---|
| <p>Политика в области развития малого предпринимательства</p> <ul style="list-style-type: none"> • формирование инфраструктуры поддержки МБ; • формирование законодательства о поддержке МБ; • льготы организациям, оказывающим поддержку МБ; • прямая поддержка МБ, путем кредитования или размещения регион. заказа; • привлечение ассоциаций МБ к разработке регион. политике в сфере МБ. | <p>Политика в сфере развития технической инфраструктуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие инфраструктуры путем прямых инвестиций и проведения тарифной политики; • создание «индустриальных зон» - зеленых площадок с готовой инфраструктурой; • развитие высокотехнологичной инфраструктуры - коммуникации, связь и т.п. | <p>Политика в сфере образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание многоуровневой системы образования; • внедрение спец. программ адаптации к рыночной экономике. | |
| <p>КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД ПО ФОРМИРОВАНИЮ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.</p> | | | <p>Политика в области развития общественной инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие территориального общественного самоуправления; • развитие кондоминиумов; • развитие негосударственных некоммерческих организаций путем размещения среди них региональных заказов. |
| <p>Политика в области привлечения иностранных инвестиций:</p> <ul style="list-style-type: none"> • разработка инвестиционного законодательства; • реализация программ продвижения региона; • система преодоления административных барьеров. | <p>Политика в области развития земельных отношений:</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание земельного законодательства, регулирующего в рамках компетенции региона земельные отношения; • создание систем автоматизированных кадастров (ГИС); • продажа основных фондов банкротов инвесторам в качестве производственных площадок; • проведения аукционов недвижимости; • введение налога на недвижимость. | <p>Политика в области коммунального хозяйства:</p> <ul style="list-style-type: none"> • реформа комм. служб, направленная на снижение стоимости услуг; • перенос 100% платежей за комм. услуги на потребителей с одновременным внедрением сберегающих технологий и учета услуг; • развитие конкуренции в коммун. сфере помощью проведения конкурсов поставщиков услуг. | |

- c. *Стабильность*. Политика органов власти должна быть максимально стабильной и предсказуемой. Это позволяет инвесторам планировать свою деятельность и быть уверенными в завтрашнем дне.
- d. *Нацеленность на взаимный результат*. Власти любого региона вынуждены решать целый ряд проблем. Для этого им нужны деньги (бюджетные доходы). Сегодня для всех ясно – нельзя собрать больше налогов без роста налоговой базы. А для этого необходимо создание условий для развития бизнеса. Поэтому региональные власти должны отказаться от соблазнительного, но тупикового варианта решения своих проблем за счет одного-двух инвесторов, облагая их дополнительными поборами на создание и поддержку инфраструктуры (технической и социальной). Вместо этого необходимо проникнуться интересами инвесторов. Интерес на самом деле один – получить прибыль. Этому и должны способствовать региональные власти, поскольку достижение инвестором своих интересов, автоматически позволит (за счет возросших налоговых поступлений) решить часть проблем региона.

Очень важно видеть различие между **политикой органов власти субъектов РФ, направленной на снижение рисков и издержек инвесторов законным путем и действиями по созданию себе авторитета, за счет решения отдельных «горячих» проблем инвесторов любой ценой.**

Для того, чтобы понять суть данного различия, необходимо рассмотреть возможности действий регионов в аналогичной ситуации – неблагоприятное изменения федерального законодательства.

В 1997 году федеральное правительство неожиданно повысило ставку налога, зачисляемого в Федеральный дорожный фонд. Инвесторы, проекты которых уже реализовывались в России, встали перед проблемой пересмотра бизнес-планов. Администрация Новгородской области для решения этой проблемы создала открытую и законную процедуру возмещения потерь инвесторов за счет средств областного бюджета. Таким образом, потери инвесторов, работающих в Новгородской области были погашены, и ни один закон при этом не был нарушен.

С первого января 2000 года вступили в силу поправки к первой части Налогового кодекса, в результате которых регионы (равно как и муниципалитеты) утратили право предоставлять льготы по налогу на прибыль. Тем не менее, ряд регионов сохранили данную льготу на своей территории, поскольку это позволило им получить некоторое конкурентное преимущество перед другими регионами в глазах инвесторов. Однако, данная льгота фактически является незаконной. Возможно, что региональным властям благодаря собственным усилиям удастся заблокировать деятельность налоговых органов по взиманию этого налога на своей территории. Но необходимо учитывать, что налоговые преступления не имеют срока давности, и однажды инвестору могут предъявить объемный счет за использование этой льготы.

Поэтому инвестор должен четко осознавать, что далеко не все, что предлагается местной администрацией является законным и выгодным. На наш взгляд лучшим решением в такой ситуации станет обращение к местным консультантам, таким как Межрегиональный Фонд Стратегических Инициатив.

Гарантии и льготы. Уже понятно, что льготы далеко не единственный инструмент позволяющий сформировать благоприятный климат. Однако, нельзя недооценивать его важность. Сегодня, среди основных проблем, препятствующих развитию бизнеса в России специалисты, равно как и бизнесмены, называют чрезмерное налоговое бремя.

Поэтому льготы могут быть использованы для развития бизнеса. При этом их применение должно соответствовать следующим условиям:

- a. Льготы должны предоставляться для всех проектов развития. Освобождение от уплаты прямых налогов (зачисляемых в региональный и муниципальный бюджеты) для таких проектов должно быть стопроцентным, и должно предоставляться на срок полной окупаемости проектов.
- b. Предоставление льгот по возможности должно регулироваться нормами прямого действия. В другом случае процедуры получения льгот должны быть максимально просты и открыты.
- c. Методика расчета срока окупаемости проектов должна быть написана на понятном для инвесторов языке и подразумевать простоту применения.

Кроме того, возможно организовать возмещения налоговых платежей, зачисляемых в федеральный бюджет (федеральная часть налога на прибыль), а также платежей в федеральный дорожный фонд, или платежей, право льготирования по которым у регионов отсутствует (доли налога на прибыль и НДС зачисляемые в региональный и местный бюджеты). Целесообразно также предоставлять льготы организациям – элементам инфраструктуры поддержки и сопровождения бизнеса.

Результат, который может быть получен при грамотном применении льгот, говорит сам за себя – предприятия могут быть освобождены от 2/3 всей налоговой нагрузки на время реализации проекта. Применение такого подхода в Новгородской области к проекту компании «Данди»² позволило снизить стоимость проекта на 40% и сократить его срок окупаемости на 1/3. (См. Рисунок 2)

Гарантии также являются важным инструментом формирования благоприятного инвестиционного климата. Причем речь идет не столько о финансовых гарантиях со стороны региональных властей (как правило региональные гарантии малоликвидны или невелики по объему). На наш взгляд, более важны следующие гарантии:

- гарантии неухудшения условий реализации проекта, закрепленных в региональном законодательстве на момент начала реализации проекта. Имеется ввиду, что если в региональное законодательство будут внесены изменения ухудшающие положение инвесторов эти изменения не будут применяться вплоть до полной окупаемости проекта, и на протяжении не менее чем 2х лет по завершении срока окупаемости;
- гарантии, позволяющие нивелировать возможное ухудшение федерального законодательства. Как правило эти гарантии не закреплены в региональном законодательстве и находят свое отражение в политике органов власти региона. Примером применения таких гарантий могут служить действия Администрации Новгородской области после увеличения федерального налога, зачисляемого в дорожный фонд. Потери инвесторов компенсировались за счет средств регионального дорожного фонда.

² Датская компания, торговые марки «Стиморол», «Дирол», «Виб»

Рисунок 2. Возможности по применению льготного налогообложения на региональном и муниципальном уровне (на примере Новгородской области и Великого Новгорода)

Налоговые льготы.

| Tax - exemptions granted at the regional level | Tax - exemptions granted at the city level |
|--|---|
| 1. Property tax. 40% of calculated property tax | 1. Property tax. 60% of calculated property tax |
| 2. VAT. 13.5% of calculated tax payment for newly established entities | 2. VAT. 1.5% of the calculated payment |
| 3. Tax for purchase of transport vehicles. Entirely tax-exempt | 3. Social/cultural objects and housing maintenance tax. Entirely tax-exempt |
| 4. Tax for owners of transport vehicles. Entirely tax-exempt | 4. Rent payments. 70% |
| 5. Tax for road users. 1,75% of 2,5% of sales value | 5. Land tax. 50% of calculated payments |
| | 6. Public security and education needs fee (regional). Entirely tax-exempt |
| | 7. Advertisement tax. Entirely tax-exempt |

Примерный расчет срока окупаемости для предприятия

| Project parameter | Meanings (mln. rubles) | | |
|--|-------------------------------|--|---|
| | Ordinary terms | Including tax exemption (до 01.01.2000) | Including tax exemption (после 01.01.2000) |
| 1. Investments | 100 | 100 | 100 |
| 2. Annual sales (exl. VAT) | 200 | 200 | 200 |
| 3. Costs of goods sold | 135 | 135 | 135 |
| 4. Gross margin | 65 | 65 | 65 |
| 5. Salary and wages (400 people * 18 000 rubles) | 7.2 | 7.2 | 7.2 |
| 6. Depreciation | 5 | 5 | 5 |
| 7. Taxes and duties | 12.860 | 4.293 | 4.293 |
| 8. Profit | 39.940 | 48.507 | 48.507 |
| 9. Profit tax | 11.982 | 5.336 | 14.552 |
| 10. Profit after tax | 27.958 | 43.171 | 33.955 |
| 11. Vat part compensation | - | 1.950 | 1.950 |
| 12. Net profit | 27.958 | 45.121 | 35.905 |
| 13. Cash flow | 32.958 | 50.121 | 40.905 |
| 14. Payback period (months) | 37 | 24 | 31 |

| Budgetary payments | | | | |
|--|---|-----------------------------------|--|--|
| Tax/Duty | Taxable base, tax-rate | Total payments due, rubles | Tax exemptions | |
| | | | Regional budget, inclusively rubles | City budget, inclusively rubles |
| 1. Property tax | 2% of Assets Value | 2000 | 800 | 1200 |
| 2. Social/cultural objects & housing maintenance tax | 1.5% of sales | 3000 | | 3000 |
| 3. Land rent | Size \$ location of land size | 70 | | 70 |
| 4. Public security/education needs duty (Regional level) | 3% of annual payroll fund based on minimum salary | 18 | | 18 |
| 5. Advertisement tax | 5% of advertisement price | | | Tax-exempt |
| Total budgetary payments | | 5088 | 800 | 4267 |
| Tax-exemption | | 5067 | | |
| Non-Budgetary Taxes/Funds | | | | |
| 1. Road funds | | | | |
| 1.1. Motor users tax (for enterprise only). | 2,5% of sales | 5000 | 3500 | |
| 1.2. Transport vehicle purchase tax | Actual sales price, differential rates | | Tax-exempt | |
| 1.3. Tax for transport vehicles owners | Engine power & type, differential rates | | Tax-exempt | |
| Total (road funds) | | 5000 | 3500 | |
| Total budgetary payments and road funds | | 10088 | | |
| Tax exemption | | 8567 | | |
| 2. Insurance fees calculated on basis of payroll fund (extra-budgetary funds) | 38,5% of payroll fund | 2772 | | |
| Total taxes & duties | | 12860 | | |
| Tax-exemption | | 8567 | | |

Земля и недвижимость. Земельный вопрос является одним из самых острых на сегодняшний день. На него уже уверенно навесили ярлык, что данный вопрос тормозит приток инвестиций в российскую экономику. На наш взгляд это не совсем верно. Сегодня нет вопроса продавать или не продавать землю в собственность (тем более, что первые шаги в направлении продажи земли уже сделаны). Вопрос заключается в следующем: ЧТО и КАК продавать.

Прежде всего следует отметить, что регулирование земельных отношений на региональном и муниципальном уровне ограничено одним существенным условием – **ни субъекты РФ, ни муниципалитеты не имеют в собственности ни пяди земли.** Фактически все земли принадлежат федеральному правительству (государству) и лишь немного – частным лицам (дачи, частные жилые дома, гаражи и т.п.), а также отдельным приватизированным предприятиям.

Проблема усугубляется тем, что федеральное правительство периодически принимает нормативные акты, направленные на упорядочение земельных отношений, но на самом деле запутывающие ситуацию еще больше. Например, Указом Президента РФ № 1263 от 26.11.97 и Постановлением Правительства РФ № 2 от 05.01.1998 было разрешено продавать в собственность или сдавать в долгосрочную аренду через аукцион незастроенные городские участки. В указанных документах подробно описывается процедура проведения аукционов. Но применить ее на практике можно будет только тогда, когда в собственности регионов и муниципалитетов эта земля появится.

При этом, передать землю регионам и муниципалитетам далеко не так просто как кажется. Принятие Земельного кодекса на самом деле является лишь вершиной айсберга, поскольку необходима долгая кропотливая работа по описанию земель и созданию механизмов их оценки.

Учитывая это, следует предостеречь инвестора от эйфории, связанной с возможностью использования земельных законов, действующих в Самарской и Саратовской областях. Фактически, оба региона поспешили принять эти законы, зарабатывая себе политический авторитет. Однако, регионы не располагают предметом регулирования, а именно собственной землей, следовательно все сделки совершенные в соответствии с этими или подобными законами **В ЛЮБОЙ МОМЕНТ МОГУТ БЫТЬ ПРИЗНАНЫ НЕЗАКОННЫМИ.**

Речь идет о создании методик описания и оценки земельных участков, а также о разработке процедур их продажи. Здесь велика роль региональных и муниципальных властей. Фактически на региональном и муниципальном уровнях должны быть созданы Геоинформационные системы, описывающие все параметры земельных площадок, куда должны входить Земельный кадастр, Кадастр недр, Водный кадастр, а в городах Градостроительный кадастр и реестр недвижимости. Необходимо также произвести правовое зонирование территории региона, что позволит устанавливать рациональные и оправданные ставки налогов и платежей, а также стоимость земельных участков. Наконец, регионам следует активнее добиваться введения на их территории налога на недвижимость, который позволит вывести из-под налогообложения технологическое оборудование предприятий, а следовательно создаст стимулы для его обновления и расширения производства (в настоящее время работы по введению налога на недвижимость проводятся в Новгороде и Твери).

В каждом регионе в результате кризиса освободилось большое количество промышленных площадок, которые могут быть использованы инвесторами для реализации сво-

их проектов.³ Для того, чтобы они могли быть предложены инвесторам, информация о них должна быть подготовлена в соответствующем формате, и это тоже входит в задачу региональных властей.

По мере разработки такой системы местные власти создадут земельный рынок и рынок недвижимости, на котором будет определяться рыночная цена земельных участков и объектов недвижимости, и получат в свои руки надежный инструмент управления таким рынком, с помощью которого уже сегодня можно удовлетворить интересы инвесторов в покупке земли.

Административные процедуры и сопровождение проектов. Необходимо отметить, что иностранных инвесторов в большей степени угнетает не система налогообложения, но система административных процедур, сквозь которую им приходится пройти. Многие готовы платить налоги по существующим ставкам, но далеко не все хотели бы повторить процедуру ввоза оборудования.

Конечно, во многом наличие административных барьеров обусловлено несовершенством федерального законодательства и действиями федеральных чиновников. Но на региональном уровне эти барьеры могут быть снижены благодаря активности региональных властей.

Например, в Новгородской области за каждым инвестиционным проектом закрепляется «куратор» из числа заместителей губернатора, который сопровождает проект на всех этапах его реализации. В случае возникновения проблемной ситуации куратор собирает круглый стол с участием представителей федеральных и муниципальных служб и фирмы инвестора для разрешения этой ситуации.

Кроме того, целый ряд вопросов связанных с лицензированием и регистрацией предприятий с иностранными инвестициями (частично) находятся в сфере компетенции региональных и муниципальных властей. Четкое регулирование этих вопросов также позволит снизить административные барьеры.

В перспективе и на федеральном, и на региональном, и на муниципальном уровнях власти необходимо реализовать «принцип одного окна», когда на любой стадии проекта для разрешения своих проблем инвестору будет необходимо обращаться в одну единственную инстанцию.⁴

Программа продвижения региона. Для того, чтобы привлечь инвестиции, недостаточно создать благоприятные условия для бизнеса. Необходимо распространять информацию об этом.

Прежде всего, недостаточно, употребив набор вышеперечисленных рекомендаций, произвести некоторые действия и заявить – «Теперь в нашем регионе благоприятный инвестиционный климат». Необходимо подтвердить это. Конечно лучшим подтверждением будет приток инвестиций, но для этого инвесторы должны точно знать, что регион действительно хорош.

Поэтому необходимо разработать и осуществлять программу продвижения региона, с помощью которой максимально распространять информацию об условиях для бизнеса

³ Опыт работы Фонда и Агентства показывает, что лучше этого не делать, поскольку стоимость адаптации российских основных фондов к западным технологиям сильно превосходит стоимость строительства нового предприятия на «зеленой» площадке. Существующие основные фонды при условии дополнительных капиталовложений могут использоваться в качестве базы для технопарков для малого бизнеса.

⁴ По этому принципу строят сегодня свою работу Фонд и Агентство.

существующих в регионе среди потенциальных инвесторов. При этом надо помнить одно основное правило: ***ВСЕ, ЧТО ОБЕЩАЕТСЯ ИНВЕСТОРУ, ДОЛЖНО ВЫПОЛНЯТЬСЯ, ДАЖЕ ЕСЛИ РЕГИОНУ РАДИ ВЫПОЛНЕНИЯ СВОИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПРИДЕТСЯ ПОЙТИ НА УБЫТКИ.*** В противном случае репутация региона будет испорчена навсегда. Вспомним Краснодарский край – его власти могут идти на титанические усилия, чтобы привлечь инвесторов, но им всегда будут вспоминать историю с концерном «Кнауф».

Фирма Кнауф приобрела контрольный пакет ОАО «Кубанский гипс» в Краснодарском Крае. Компания провела реконструкцию производства и поставила новое оборудование. Руководство же предприятия провело вторичную эмиссию, в результате которой Кнауф утратил контроль над ним. Причем и Правительство края, и местный суд (с Поддачи Правительства края) поддержали действия руководства предприятия (против закона).

2.2. Проблемы и ограничения, возникающие при формировании благоприятного инвестиционного климата на региональном уровне.

Как мы видим, возможности по формированию благоприятного инвестиционного климата, находящиеся в распоряжении региональных властей велики. Но не безграничны. Более того, под действием ряда факторов они иногда существенно сужаются. Если попытаться структурировать данные факторы то мы получим следующую картину:

Внутренние факторы (т.е. факторы действующие непосредственно в регионе). Регион, осуществляющий деятельность по привлечению инвестиций неизбежно столкнется с *проблемой нехватки ресурсов*, в том числе:

- финансовых (как отмечалось регионам жизненно необходимы денежные средства на решение ряда проблем и в том числе на формирование благоприятного инвестиционного климата);
- кадровых (имеется ввиду нехватка квалифицированных кадров, сегодня многие инвесторы при общем наличии рабочей силы, вынуждены открывать подготовительные центры для своих работников);
- информационных;
- инфраструктурных (недостаточное развитие технической инфраструктуры, структуры поддержки бизнеса, средств коммуникации и .т.п.);
- временных.

Внешние факторы (воздействие на регион внешних обстоятельств). Среди внешних факторов следует выделить:

Законодательные коллизии:

- несовершенство федерального законодательства, отсутствие механизмов его применения, порождает ситуации правового вакуума, когда применяются фактически не существующие нормы. Так, новый Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в РФ», определил, что регистрация предприятий с иностранными инвестициями должна осуществляться органами юстиции в соответствии с законом «О государственной регистрации юридических лиц». Последний закон до сих пор не принят, и для предприятий с иностранными инвестициями с уставным капиталом менее 100 000 рублей сохранен прежний порядок регистрации. Однако, этот порядок фактически отменен и можно сказать, что предприятия регистрируются на региональном уровне незаконно;

- большую проблему представляет также двойное толкование отдельных норм федерального законодательства. Например, изменения, внесенные в первую часть Налогового кодекса и Закон «О налоге на прибыль...» привели к неразберихе. Фактически изменения привели к тому, что субъекты РФ потеряли право предоставлять льготы по налогу на прибыль, в части зачисляемой в их бюджеты. Однако, однозначного запрета нет. Поэтому часть регионов сохранила эту льготу. Но надо помнить, что федеральные органы (в том числе МНС) считают эту льготу незаконной и пострадают не регионы, а инвесторы которые воспользуются этими льготами;
- наконец, некоторые регионы решают «играть на опережение», пытаясь закрыть пробелы федерального законодательства собственным нормотворчеством. Имеются ввиду земельные законы Самарской и Саратовской областей. Сегодня многие предприятия приобретают в соответствии с ними земельные участки, но завтра в действие может быть введен федеральный Земельный кодекс, и все эти сделки будут признаны незаконными.

Неблагоприятные макроэкономические и политические тенденции в стране в целом. Текущая ситуация в стране вовсе не способствует успеху деятельности по формированию благоприятного инвестиционного климата на региональном уровне. Фактически все успехи в создании благоприятных условий для бизнеса достигнуты многими регионами не благодаря федеральной политике, а вопреки ей.

1.3. Резюме.

Инвестиционный климат является результатом действия целого ряда факторов. Все эти факторы подробно будут рассмотрены в следующем разделе. Действие некоторых из них не поддается (или практически не поддается) изменениям. Однако, возможности, находящиеся в распоряжении региональных властей, позволяют им, невзирая на действие таких факторов, формировать благоприятный климат для инвесторов.

Со своей стороны инвестор должен внимательно подходить к оценке инвестиционного климата региона, в котором он намерен реализовывать свой проект. При этом, целесообразно будет к консультантам, имеющим богатый опыт работы в России.

Среди таких организаций можно выделить Межрегиональный Фонд Стратегических Инициатив, который занимается организацией бизнеса иностранных компаний в России, применяя принцип «одного окна». Иными словами Фонд решает для своих клиентов вопросы, связанные с организацией бизнеса на всех стадиях реализации проекта, соблюдая при этом требования законодательства. Фактически Фонд снижает риски и издержки ведения бизнеса в России для своих клиентов.

2. МЕТОДИКА АНАЛИЗА ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.

Необходимо отметить, что данная методика используется только в целях настоящей работы. Возможно, она не будет представлять комплексной картины инвестиционного потенциала отдельных регионов. Но, тем не менее, данная методика позволит выявить основные особенности инвестиционного климата на региональном уровне.

2.1. Факторы, формирующие инвестиционный климат на региональном уровне.

Как уже отмечалось, инвестиционный климат формируется под действием целого ряда факторов. Значения этих факторов внимательно изучают инвесторы для того, чтобы принять решение об инвестировании (Приложение 2).

Факторы подразделяются в зависимости от возможности и длительности их изменения на:

Неизменяемые факторы:

- географическое расположение региона (расположение региона по отношению к основным рынкам или ресурсам);
- наличие в регионе природных ресурсов.

Медленно изменяемые факторы:

- экологическая ситуация в регионе;
- наличие достаточного количества квалифицированной рабочей силы;
- наличие, доступность и степень развитости транспортной сети (железные дороги, автодороги, порты, аэропорты);
- наличие, доступность и степень развитости технической инфраструктуры (коммунальные сети, газопроводы, электросети);
- экономическая ситуация в регионе;
- наличие, доступность и степень развитости системы коммуникаций.

Быстро изменяемые факторы:

- система регионального законодательства (общее состояние, наличие льгот и гарантий, процедур реализации);
- политика органов власти региона в отношении инвесторов;
- наличие и «высота» административных барьеров;
- наличие инфраструктуры поддержки и сопровождения бизнеса.

Изучив значение данных факторов, можно выяснить общее состояние инвестиционного климата на данной территории. При этом особое внимание должно уделяться быстро изменяемым факторам, поскольку воздействие на них приводит к получению результатов в ближайшей перспективе, что в свою очередь влечет за собой улучшение медленно изменяемых факторов.

Критерии, в соответствии с которыми проводится оценка инвестиционной привлекательности регионов

РАСПОЛОЖЕНИЕ И ДОСТУПНОСТЬ

- ◆ расположение вблизи основных рынков;
- ◆ возможность легкого доступ к сырью и рабочей силе;
- ◆ наличие развитой транспортной системы (сети автомобильных дорог с твердым покрытием, желательна международных и сети железных дорог);
- ◆ легкий доступ к основным портам, терминалам, аэропортам.

ТРАНСПОРТНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

- ◆ наличие международного аэропорта, порта;
- ◆ наличие развитой транспортной системы;
- ◆ наличие компаний, оказывающих транспортные услуги;
- ◆ наличие подготовленных "зеленых" площадок с доступной инженерной инфраструктурой;
- ◆ наличие и доступность коммунальных сетей, газопроводов и электроэнергии;
- ◆ наличие развитой системы коммуникаций (наличие и доступность информационных и коммуникационных сетей на основе оптоволоконных кабелей, спутниковой связи и т.п.).

ИНФРАСТРУКТУРА ПОДДЕРЖКИ И СОПРОВОЖДЕНИЯ БИЗНЕСА

- ◆ наличие специализированных организаций, осуществляющих информационное обеспечение инвесторов и сопровождение их деятельности;
- ◆ возможность осуществления таможенного обслуживания прямо в регионе;
- ◆ наличие развитой инфраструктуры поддержки малого бизнеса.

СОЦИАЛЬНАЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

- ◆ политическая стабильность в регионе;
- ◆ наличие в регионе рынка рабочей силы, не требующей специальной подготовки;
- ◆ благоприятная экологическая ситуация в регионе.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- ◆ стабильность законодательства (законодательное окружение процесса инвестиций);
- ◆ гарантии неухудшения условий для бизнеса для действующих предприятий;
- ◆ закрепленное в законах право собственности на землю и гарантии этих прав;
- ◆ стимулирующее инвестиции налогообложение (налоговые льготы);
- ◆ "прозрачность" законодательства и его доступность.

ПОЗИЦИЯ ВЛАСТЕЙ

- ◆ благожелательное отношение властей региона к иностранным инвесторам;
- ◆ готовность властей региона, создавать приемлемые условия для зарубежных инвесторов;
- ◆ отсутствие бюрократических барьеров на пути инвесторов.

2.2. Методики оценки отдельных факторов, формирующих инвестиционный климат.

Таким образом, основное внимание будет сосредоточено на анализе быстро изменяемых факторов. При этом на наш взгляд наиболее важными являются законодательство и политика региональных властей, поскольку другие факторы в многом являются производными от этих двух.

Для анализа законодательства регионов использовалась методика Межрегионального Фонда Стратегических Инициатив. Анализ при этом проводится путем выставления экспертных оценок по следующим критериям:

1. Соответствие НПА формальным принципам формирования нормативных систем, как то верховенство Конституции РФ, федерализм, территориальность действия, равенство перед законом и т.п. (**Критерий соответствия**).
2. Целостность и системность НПА. Критерий показывает, урегулированы ли все вопросы касающиеся инвестиционной деятельности и входящие в местную компетенцию. (**Критерий целостности**)
3. Доступность и публичность НПА. Критерий отображает возможность получения информации и текстов НПА, количество источников получения НПА и т.п. (**Критерий доступности**).
4. Соответствие целям и задачам, которые должны решать НПА. В связи со спецификой работ исполняемых в рамках договора с Минрегионом, в качестве главной цели НПА принимаем стимулирование инвестиционной деятельности. (**Критерий целенаправленности**).
5. Возможность применения НПА. Наличие в системе НПА процедур и методик их применения на практике к конкретным проектам. (**Критерий применимости**).
6. Частота применения НПА. Показывает частоту применения существующих НПА в конкретных случаях. (**Критерий действенности**)
7. Эффективность предоставляемых льгот. Количество и качество льгот предлагаемых НПА инвесторам и срок их действия. (**Критерий эффективности**).
8. Наличие гарантий применения НПА. Наличие в системе НПА гарантий применения положений НПА в конкретных случаях и наличие процедур применения этих гарантий. (**Критерий обеспеченности**).
9. Наличие ответственности за нарушение НПА. Наличие в системе НПА ответственности за неисполнение и нарушение НПА. (**Критерий ответственности**).
10. Длительность действия системы НПА. Время, в течение которого действуют НПА. (**Критерий длительности**).

В данную работу включены только результаты и общие выводы из этого анализа. Познакомится с полным вариантом оценки, а также с методикой можно связавшись с представителями МФСИ.

Что касается политики региональных властей, то ее следует рассматривать с точки зрения комплексности. Мы также считаем необходимым объединить факторы «Политика властей» и «Административные барьеры» и рассматривать политику с точки зрения снижения таких барьеров.

2.3. Резюме. План анализа инвестиционного климата на региональном уровне.

Таким образом, анализ инвестиционного климата отдельных регионов будет производиться по следующему плану:

Общая информация о регионе.

Оценка значений отдельных факторов, определяющих инвестиционный климат:

- *неизменяемые факторы;*
- *медленно изменяемые факторы;*
- *быстро изменяемые факторы.*

Выводы.

В результате исследования будут сформулированы рекомендации для инвесторов по отношению к данному региону, а также для органов власти каждого региона. Кроме того, будет выставлена неформализованная оценка инвестиционного климата данного региона.

3. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ

3.1. Обоснование выбора регионов.

Для анализа инвестиционного климата было отобрано четыре региона. Главным условием, которое по возможности соблюдалось, было идентичность (или максимальная близость) неизменных факторов у всех регионов. результаты выбора представлены в следующей таблице:

| Регион | Обоснование выбора |
|-----------------------|---|
| Ленинградская область | Выбор данных регионов обусловлен их успехами в привлечении инвестиций. |
| Новгородская область | |
| Псковская область | Данный регион (конечно, менее чем Краснодарский край) характеризуется враждебным отношением к инвесторам |
| Республика Коми | Выбор данного региона обусловлен необходимостью проанализировать инвестиционный климат богатой природными ресурсами территории. |

3.2. Анализ инвестиционного климата Ленинградской области.

Общая информация. Ленинградская область расположена на Северо-западе Российской Федерации. Площадь 85,9 тысяч км², население – около 1600 тыс. человек. Административный центр – г. Санкт-Петербург – в состав области не входит. Область граничит с Финляндией, Эстонией, Республикой Карелией, Псковской, Новгородской и Вологодской областями.

Оценка значений отдельных факторов, определяющих инвестиционный климат.

Неизменяемые факторы:

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">географическое расположение региона (расположение региона по отношению к основным рынкам или ресурсам); | Необходимо отметить, что Ленинградская область чрезвычайно выгодно расположена и по отношению к основным рынкам сбыта в России (Москва, Санкт-Петербург), и по отношению к западным рынкам (Финляндия, ЕС). Данный фактор имеет чрезвычайно благоприятное значение для формирования благоприятного инвестиционного климата области. (Приложение 4б). |
| <ul style="list-style-type: none">наличие в регионе природных ресурсов. | Область небогата природными ресурсами. Регион располагает запасами торфа и горючих сланцев. На территории области имеются месторождения бокситов. Кроме того регион имеет большие запасы лесных ресурсов. Действие данного фактора можно расценить как нейтральное. |

Медленно изменяемые факторы:

| | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> экологическая ситуация в регионе; | <p>Наличие в области крупных нефтехимических предприятий, целлюлозно-бумажных производств, атомной электростанции, а также близость Санкт-Петербурга ухудшают экологическую ситуацию. Однако, ситуация во многих районах области вполне благоприятная. В целом действие данного фактора можно расценить как нейтральное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> наличие достаточного количества квалифицированной рабочей силы; | <p>Необходимо отметить, что область располагает достаточным количеством рабочей силы. Проблема состоит в ее невысокой квалификации и низкой мобильности (трудовые ресурсы сосредоточены в нескольких административных центрах районов области). В то же время область может использовать трудовые ресурсы сосредоточенные в Санкт-Петербурге (особенно это касается менеджеров высшего и среднего звена). Действие данного фактора может быть расценено как нейтральное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> наличие, доступность и степень развитости транспортной сети (железные дороги, автодороги, порты, аэропорты); | <p>Область располагает развитой сетью железных и автомобильных дорог. Может быть использована портовая инфраструктура Санкт-Петербурга. Действие данного фактора расценивается как весьма благоприятное.</p> |

Быстро изменяемые факторы:

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> система регионального законодательства (общее состояние, наличие льгот и гарантий, процедура реализации); | <p>В соответствие с экспертными оценками (Приложение За) законодательство Ленинградской области, регулирующее инвестиционную деятельность, является весьма прогрессивным. Система льгот и гарантий отвечает интересам инвесторов. Можно отметить лишь два негативных момента:</p> <ul style="list-style-type: none"> обусловленность предоставления гарантий стабильности («дедушкиной оговорки») суммой инвестиций; наличие в законодательстве льготы по налогу на прибыль (данная норма вступает в конфликт с федеральным законодательством). <p>В целом действие данного фактора можно оценить как благоприятное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> политика органов власти региона в отношении инвесторов, наличие и «высота» административных барьеров; | <p>По мнению многих инвесторов именно политика органов власти Ленинградской области позволила добиться больших успехов в привлечении инвестиций. Данная политика направлена на решение проблем инвесторов и снижение административных барьеров в инвестиционном процессе (для чего активно используется практика сопровождения инвестиционных проектов со стороны Правительства области). Кроме того, власти Ленинградской области после смены губернатора показали преемственность своей политики в отношении инвесторов,</p> |

| | |
|---|--|
| | что благоприятно сказалось на имидже области. Действие данного фактора расценивается как в высшей степени благоприятное. |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие инфраструктуры поддержки и сопровождения бизнеса. | Ленинградская область опирается на инфраструктуру поддержки и обслуживания бизнеса, базирующуюся в Санкт-Петербурге, что избавляет ее от необходимости развивать собственную. Действие этого фактора может быть расценено как благоприятное. |

Выводы.

Таким образом, инвестиционный климат Ленинградской области можно оценить как **благоприятный**. Эту оценку подтверждает динамика роста привлеченных инвестиций (приложение 1с).

Инвестору следует обратить внимание на наличие в региональном законодательстве норм противоречащих федеральным актам, прежде всего в части налогообложения прибыли. На взгляд ОЭСР инвестору следует отказаться от использования этих льгот до разрешения спорной ситуации на федеральном уровне. Тем не менее, власти региона демонстрируют понимание проблем инвесторов. На территории области цивилизованными средствами разрешены несколько конфликтов, связанных с разделом собственности (Ломоносовский фарфоровый завод, Выборгский целлюлозно-бумажный комбинат).

В связи с этим, **региону** можно порекомендовать привести свое законодательство в соответствие с федеральным.

3.3. Анализ инвестиционного климата Новгородской области.

Общая информация. Новгородская область расположена на Северо-западе Российской Федерации, между Санкт-Петербургом и Москвой. Площадь 55,3 тысяч км², население – около 753 тыс. человек. Административный центр – г. Великий Новгород (240 тыс. жителей). Область граничит с Ленинградской, Тверской, Псковской и Вологодской областями.

Оценка значений отдельных факторов, определяющих инвестиционный климат.

Неизменяемые факторы:

| | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • географическое расположение региона (расположение региона по отношению к основным рынкам или ресурсам); | Расположение области весьма выгодно с точки зрения доступа к основным российским рынкам (Москва, Санкт-Петербург). Данный фактор имеет чрезвычайно благоприятное значение для формирования благоприятного инвестиционного климата области. (Приложение 5б). |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие в регионе природных ресурсов. | Область небогата природными ресурсами. Основные полезные ископаемые – торф, кварцевый песок и огнеупорные глины. Большое количество лесных ресурсов. Действие данного фактора можно расценить как не вполне благоприятное. |

Медленно изменяемые факторы:

| | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> экологическая ситуация в регионе; | <p>Экологическая ситуация в области в целом может считаться нормальной (в отдельных районах области экологическая ситуация способствует развитию оздоровительного отдыха и туризма). В целом действие данного фактора можно расценить как нейтральное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> наличие достаточного количества квалифицированной рабочей силы; | <p>В области имеется достаточное количество рабочей силы сосредоточенной в крупных городах. В то же время квалификация людей достаточно невысока (Великий Новгород пятнадцать лет назад (когда был просто Новгородом) имел в общем составе промышленности 70% предприятий радиоэлектроники. Если бы вы остановили на улице нескольких человек наугад, то каждый третий квалифицированно объяснил бы, чем стандарт ПАЛ отличается от стандарта СЕКАМ. Эти люди никуда не уехали. Но когда компания «Данск Туггегумми Фабрик» (марки Дирол и Стиморол) начала строительство своей фабрики в Новгороде, она была вынуждена создать учебный центр.) Действие данного фактора может быть расценено как нейтральное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> наличие, доступность и степень развитости транспортной сети (железные дороги, автодороги, порты, аэропорты); | <p>Область связана железными и автомобильными дорогами с Москвой и Санкт-Петербургом. Может быть использована портовая инфраструктура Санкт-Петербурга. В время летней навигации по водным путям Новгород доступен для судов типа река-море, водоизмещением до 2000 т. Действие данного фактора расценивается как весьма благоприятное.</p> |

Быстро изменяемые факторы:

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> система регионального законодательства (общее состояние, наличие льгот и гарантий, процедура реализации); | <p>По мнению экспертов (Приложение 5а) система нормативных правовых актов, стимулирующих инвестиционную деятельность, Новгородской области может использоваться в качестве эталона при разработке подобных документов в других регионах. Новгородское законодательство весьма эффективно.</p> <p>Кроме того, следует упомянуть действующий только на территории области Федеральный закон "О проведении эксперимента в сфере налогообложения недвижимости...", что является уникальным фактом для России</p> <p>В целом действие данного фактора можно оценить как весьма благоприятное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> политика органов власти региона в отношении инвесторов, наличие и «высота» администра- | <p>Политика властей Новгородской области в сфере формирования благоприятного инвестиционного климата носит комплексный и целенаправленный характер. Позиция исполнительной и законодатель-</p> |

| | |
|---|---|
| <p>тивных барьеров;</p> | <p>ной ветвей власти четко согласована, равно как позиция региона и муниципалитетов.</p> <p>Большое внимание уделяется сопровождению инвестиционных проектов, для снижения административных барьеров в инвестиционном процессе. Используется практика решения вопросов инвесторов за круглым столом со всеми заинтересованными службами.</p> <p>Администрация внимательно относится к разработке геоинформационных систем и различных баз данных, позволяющих оперативно удовлетворять потребности инвесторов в информации.</p> <p>Действие данного фактора расценивается как в высшей степени благоприятное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие инфраструктуры поддержки и сопровождения бизнеса. | <p>В области ведется планомерная работа по созданию инфраструктуры поддержки бизнеса (с упором на поддержку малого бизнеса). В то же время именно с учетом новгородского опыта было создано Агентство развития и привлечения инвестиций. Действие этого фактора может быть расценено как благоприятное.</p> |

Выводы.

Инвестиционный климат Новгородской области можно оценить как весьма благоприятный. Эта оценка разделяется многими инвесторами (см приложение 2с).

Инвесторы могут чувствовать себя в регионе достаточно комфортно. Региональные власти всячески содействуют росту инвестиционной активности в регионе.

Администрации можно порекомендовать рассмотреть вопрос об организации возмещения региональной части налога на прибыль (подобно возмещению региональной части НДС).

3.4. Анализ инвестиционного климата Псковской области.

Общая информация. Псковская область расположена на Северо-западе Российской Федерации у западной границы. Площадь 55,3 тысяч км², население – около 847 тыс. человек. Административный центр – г. Псков (250 тыс. жителей). Область граничит с Эстонией, Латвией, Белоруссией, Ленинградской, Тверской и Новгородской областями.

Оценка значений отдельных факторов, определяющих инвестиционный климат.

Неизменяемые факторы:

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • географическое расположение региона (расположение региона по отношению к основным рынкам или ресурсам); | <p>Область весьма выгодно расположено по отношению в зарубежным рынкам, а также по отношению к Санкт-Петербургу. Данный фактор имеет чрезвычайно благоприятное значение для формирования благоприятного инвестиционного климата облас-</p> |
|---|--|

| | |
|---|---|
| | ти. (Приложение 6б). |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие в регионе природных ресурсов. | Область небогата природными ресурсами. В основном в области ведется добыча торфа. Большое количество лесных ресурсов (строевой сосновый лес высокого качества). Действие данного фактора можно расценить как не вполне благоприятное. |

Медленно изменяемые факторы:

| | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • экологическая ситуация в регионе; | Экологическая ситуация в области в целом может считаться нормальной (в отдельных районах области экологическая ситуация способствует развития оздоровительного отдыха и туризма). В целом действие данного фактора можно расценить как нейтральное. |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие достаточного количества квалифицированной рабочей силы; | Трудовые ресурсы сосредоточены в основных административных центрах области. Их мобильность невысока, также как и квалификация. Действие данного фактора может быть расценено как нейтральное. |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие, доступность и степень развитости транспортной сети (железные дороги, автодороги, порты, аэропорты); | Область связана железными и автомобильными дорогами с Москвой, Санкт-Петербургом, Киевом, Минском и Ригой.. Может быть использована портовая инфраструктура Санкт-Петербурга. Действие данного фактора расценивается как благоприятное. |

Быстро изменяемые факторы:

| | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • система регионального законодательства (общее состояние, наличие льгот и гарантий, процедур реализации); | <p>По мнению экспертов (Приложение 6а) законодательство Псковской области оценивается невысоко. Объем льгот предоставляемых инвесторам невелик и в основном состоит в предоставлении льгот по налогу на прибыль, что противоречит федеральному законодательству. Действие льгот существенно ограничено по времени. Гарантии так же ограничены во времени.</p> <p>В целом действие данного фактора можно оценить как не благоприятное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> • политика органов власти региона в отношении инвесторов, наличие и «высота» административных барьеров; | <p>Политика властей Псковской области в сфере инвестиций низкоэффективна и направлена на сосредоточение в областной собственности высокодоходных предприятий (ликероводочное производство, лесозаготовки и т.п.). По имеющейся информации все инвесторы встают перед выбором – создать совместное предприятие с участием региональных властей или отказаться от проекта.</p> <p>Против региональных властей играет репутация ЛДПР, к которой принадлежит губернатор области.</p> <p>Действие данного фактора расценивается как в высшей</p> |

| | |
|---|--|
| | степени неблагоприятное. |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие инфраструктуры поддержки и сопровождения бизнеса. | Инфраструктура поддержки бизнеса в области неразвита. Действие этого фактора может быть расценено как неблагоприятное. |

Выводы.

Оценка инвестиционного климата Псковской области колеблется в интервале от **весьма неблагоприятный** до **неблагоприятный**.

Инвестору следует воздержаться от реализации проектов в данном регионе по крайней мере до следующих выборов губернатора (ожидается, что власть в регионе поменяется). при этом регион обладает весьма объемным потенциалом для создания благоприятных условий для бизнеса.

Властям региона (после выборов) следует обратить внимание на позитивный опыт своих соседей -Ленинградской и Новгородской областей. Псковская область может совершить реальный рывок в случае начала деятельности по совершенствованию инвестиционного климата.

3.5. Анализ инвестиционного климата Республики Коми.

Общая информация. Республика Коми расположена на Севере Российской Федерации. Площадь 415,9 тысяч км², население – около 1400 тыс. человек. Административный центр – г. Сыктывкар (233 тыс. жителей). Республика граничит с Архангельской, Тюменской, Свердловской, Пермской и Кировской областями.

Оценка значений отдельных факторов, определяющих инвестиционный климат.

Неизменяемые факторы:

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • географическое расположение региона (расположение региона по отношению к основным рынкам или ресурсам); | Республика расположена невыгодно с точки зрения доступа к рынкам. (Приложение 7б). Действие данного фактора можно расценить как неблагоприятное |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие в регионе природных ресурсов. | На территории республики залегает большое количество полезных ископаемых – нефть, газ, каменный уголь, золото. Республика также богата лесными ресурсами. Действие данного фактора можно расценить как весьма благоприятное. |

Медленно изменяемые факторы:

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • экологическая ситуация в регионе; | Экологическая ситуация в республике в целом может считаться не вполне благоприятной поскольку добыча нефти и угля, а также работа лесоперерабатывающего комплекса наносит определенный вред природе. В целом действие данного фактора можно расценить как неблагоприятное. |
|---|--|

| | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие достаточного количества квалифицированной рабочей силы; | <p>В республике имеется большое количество рабочей силы высвободившейся в результате сокращения добывающего комплекса республики (в первую очередь угольного). Мобильность и квалификация трудовых ресурсов невысоки. Действие данного фактора может быть расценено как нейтральное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие, доступность и степень развитости транспортной сети (железные дороги, автодороги, порты, аэропорты); | <p>Область связана железными и автомобильными дорогами с Москвой и Архангельском, однако, транспортные пути имеют большую протяженность. Внутри республики плотность дорог невелика. Действие данного фактора расценивается как неблагоприятное.</p> |

Быстро изменяемые факторы:

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • система регионального законодательства (общее состояние, наличие льгот и гарантий, процедура реализации); | <p>По мнению экспертов (Приложение ба) законодательство Республики Коми оценивается невысоко. Объем льгот предоставляемых инвесторам невелик и в основном состоит в предоставлении льгот по налогу на прибыль, что противоречит федеральному законодательству. Действие льгот существенно ограничено по времени. Гарантии так же ограничены во времени.</p> <p>В целом действие данного фактора можно оценить как неблагоприятное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> • политика органов власти региона в отношении инвесторов, наличие и «высота» административных барьеров; | <p>Политика властей Республики Коми в сфере инвестиций производит двойное впечатление:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с одной стороны Республика получила кредит банка Лионский кредит, руководство которого осталось весьма высокого мнения о политике органов власти, и сумело после августовского кризиса избежать дефолта по этому кредиту; - с другой – известны факты, когда власти республики накладывали на инвесторов дополнительные обязательства по решению социальных проблем (поставка оборудования в школы и т.п.). <p>Действие данного фактора расценивается как неблагоприятное.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> • наличие инфраструктуры поддержки и сопровождения бизнеса. | <p>Инфраструктура поддержки бизнеса в республике находится в стадии формирования. Одним из главных ее элементов являются организации, организующие проведение взаимозачетов. Действие этого фактора может быть расценено как неблагоприятное.</p> |

Выводы.

Инвестиционный климат Республики Коми можно оценить как **нейтральный**. С одной стороны - в Республике практически не созданы благоприятные условия для ведения биз-

неса, с другой - это компенсируется богатыми природными ресурсами. В принципе это подтверждается осторожным ростом инвестиций (приложение 4с).

Инвестор должен определить для себя - важно ли для него отсутствие стимулирующих факторов при наличии богатых природных ресурсов. При этом инвестор должен быть готов к тому, что власти республики будут пытаться решить за его счет отдельные проблемы (известны случаи, когда инвесторам настоятельно рекомендовалось выступить спонсорами школ).

Регион имеет большие возможности для привлечения инвестиций. Властям необходимо предпринять реальные шаги в этом направлении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что возможности по формированию благоприятного инвестиционного климата, находящиеся в распоряжении региональных властей, позволяют при правильном их применении существенно улучшить условия для бизнеса в регионе. Отказ от их применения приводит к ухудшению инвестиционного климата в регионе. Особенно показательным в этом смысле является сравнение Новгородской и псковской областей. Имея практически идентичную оценку неизменяемых факторов, регионы предлагают совершенно разные условия для инвесторов. Это еще раз доказывает важность применения всего инструментария находящегося в распоряжении региональных властей.

Однако, формирования благоприятного климата для инвесторов на уровне регионов не достаточно. необходимо проведение такой же работы на федеральном уровне, в противном случае старания регионов могут пропасть втуне.

ПРИЛОЖЕНИЯ.

Приложение 1. Информационные материалы к анализу инвестиционного климата Ленинградской области.

Приложение 1а. Анализ инвестиционного законодательства Ленинградской области.

1. Перечень источников анализа.

В качестве источников анализа использовались следующие нормативные акты:

Закон Ленинградской области от 15 июня 1994 г. N 2-ОЗ "О льготном налогообложении предприятий и организаций, расположенных на территории Ленинградской области"

Областной закон "Об инвестиционной деятельности в Ленинградской области", принят Законодательным собранием Ленинградской области 8 июля 1997 года

Постановление Правительства Ленинградской области от 30 марта 1998 г. N 11 "Об утверждении Методики расчета срока окупаемости и периода фактической окупаемости инвестиций для реализации льготного режима налогообложения в Ленинградской области"

2. Полученная информация.

В результате изучения нормативно-правовых актов была получена следующая информация:

а) Базовый акт системы инвестиционного законодательства - закон "Об инвестиционной деятельности в Ленинградской области" принят 8 июля 1997 года. Закон включает в себя основные понятия, систему гарантий инвесторам, систему налоговых льгот.

б) В соответствии с законодательством Ленинградской области предприятия, реализующие инвестиционные проекты получают налоговые льготы в части сумм зачисляемых в областной бюджет по:

- налогу на имущество, приобретенное или созданное для реализации инвестиционного проекта;
- налогу на прибыль, полученную в результате реализации инвестиционного проекта;
- по налогу на пользователей автомобильных дорог.

По данным налогам предоставляются льготы в размере 100% от начисленных сумм, на весь срок полной окупаемости проекта. Кроме этого, предусмотрены льготы и после достижения момента полной окупаемости, в течение 2-х лет:

по налогу на имущество - 100%;

по налогу на прибыль:

- на 30% - при объеме инвестиций от 6 до 60 млрд. рублей
- на 50% - при объеме инвестиций свыше 60 и до 300 млрд. рублей
- на 100% - при объеме инвестиций свыше 300 млрд. рублей (неденоминированных рублей).

Дополнительно к этому, определен полный перечень документов необходимых для получения льгот и порядок рассмотрения заявок на получение таких льгот.

Льготы по налогу на прибыль также предоставляются кредитным организациям, финансирующим инвестиционные проекты.

в) Расчет момента достижения полной окупаемости производится в соответствии с методикой расчета. Следует отметить, что методика разработана самостоятельно Правительством Ленобласти.

г) Инвесторам предоставлены основные гарантии, а также гарантии неухудшения законодательных условий, устанавливаемых федеральным (!) и областным законодательством. Однако, применение данной нормы возможно только для проектов стоимостью не менее 6 млрд. рублей в течение их окупаемости.

д) Аудит проектов в Ленинградской области проводится уполномоченными Правительством области компаниями, отбираемыми в конкурсном порядке.

е) В случае, если инвестор прекратит проект до момента достижения окупаемости, или предприятие, реализующее проект, будет ликвидировано или перерегистрировано в другом регионе, вся сумма налогов, по которым было предоставлено освобождение, подлежит уплате в бюджет.

3. Резюме.

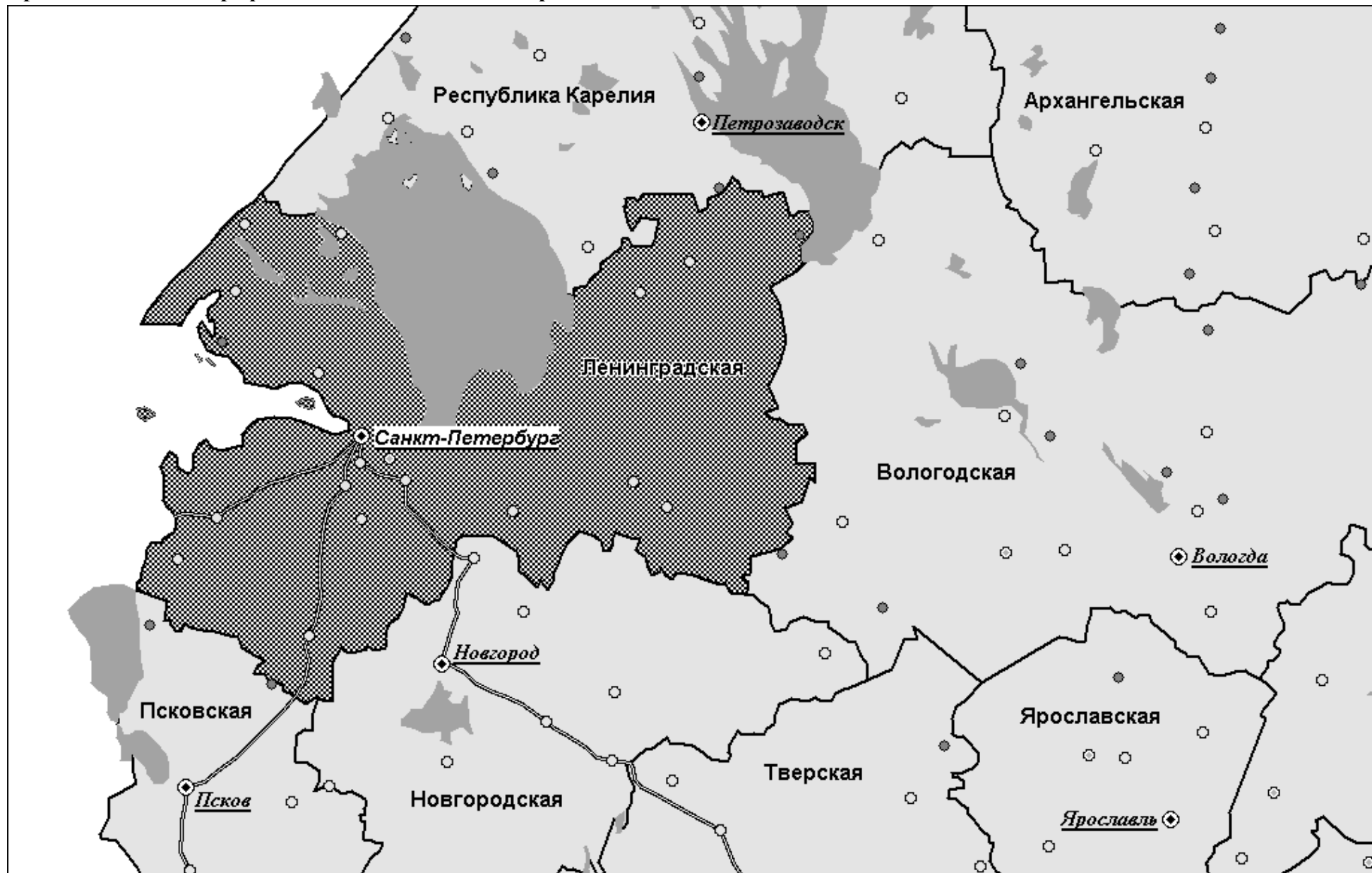
Таким образом, можно сделать вывод, что система нормативных правовых актов, Ленинградской области, стимулирующих инвестиционную деятельность соответствует основным требованиям, предъявляемым к системе НПА, стимулирующей инвестиционную деятельность.

К безусловно позитивным положениям нормативной системы следует отнести:

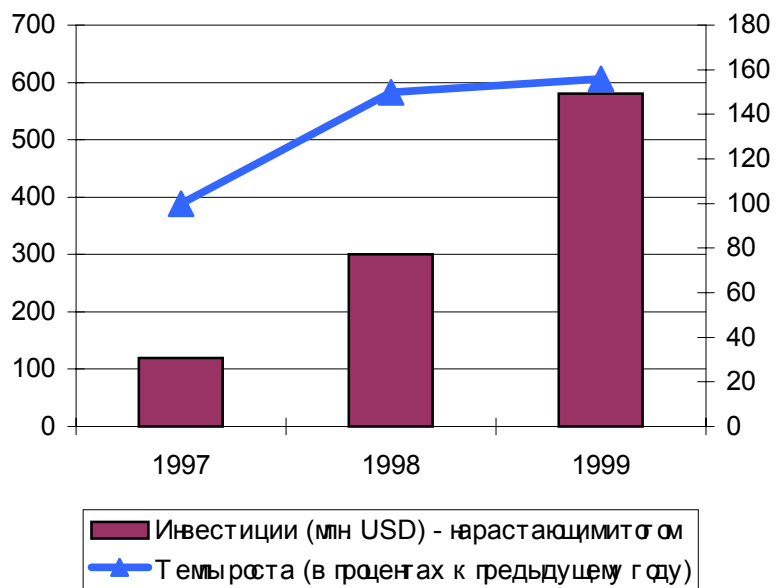
- льготы для инвесторов после истечения срока окупаемости проекта;
- простоту методики расчета момента полной окупаемости.

К негативным моментам следует отнести ограничение применения гарантий стабильности условий для инвестиционной деятельности.

Приложение 16. Географическое положение Ленинградской области.



Приложение 1в. Данные об иностранных инвестициях поступивших в экономику Ленинградской области.⁵



⁵ Эксперт – Северо-Запад №1 (8) 2000г.

Приложение 2. Информационные материалы к анализу инвестиционного климата Новгородской области.

Приложение 2а. Анализ инвестиционного законодательства Новгородской области.

1. Перечень источников анализа.

В качестве источников анализа использовались следующие нормативные акты:

Областной закон "Об инвестиционной деятельности в Новгородской области"

Областной закон "О налоговых льготах физическим лицам и организациям, расположенным на территории Новгородской области, на 2000 год"

Областной закон "Об областном бюджете на 2000 год" (статья 24)

Постановление Новгородской областной Думы "Об утверждении Правил расчета момента достижения полной окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области" (вместе с Правилами)

Постановление Новгородской областной Думы "О ставке налога на пользователей автомобильных дорог, зачисляемого в территориальный дорожный фонд"

Постановление Новгородской областной Думы "О порядке возмещения налога на добавленную стоимость в части, зачисляемой в областной бюджет, вновь созданным организациям..." (вместе с Порядком)

Постановление Новгородской областной Думы "О зонах экономического благоприятствования" (вместе с Положением о зонах экономического благоприятствования)

2. Полученная информация.

В результате изучения нормативно-правовых актов была получена следующая информация:

а) Система инвестиционного законодательства Новгородской области базируется на двух основных законах: "Об инвестиционной деятельности в Новгородской области" и "О налоговых льготах физическим лицам и организациям, расположенным на территории Новгородской области, на 2000 год". Первый определяет основные понятия и систему гарантий инвесторам, и оба закона описывают налоговые режимы для инвесторов.

б) В соответствии с законодательством Новгородской области предприятия, реализующие инвестиционные проекты получают налоговые освобождения (в размере 100%) в части сумм зачисляемых в областной бюджет по:

- налогу на имущество;
- налогам, уплачиваемым в территориальный дорожный фонд.

Льготы по данным налогам предоставляются на весь срок полной окупаемости проекта. Кроме этого, предусмотрена возможность возмещения НДС в части зачисляемой в областной бюджет, для организаций вновь созданных для реализации инвестиционного проекта.

в) На территории области созданы четыре зоны экономического благоприятствования (в границах муниципалитетов). Всем предприятиям (за исключением торговых) расположенным на территории этих зон предоставляется освобождение от уплаты всех налогов

поступающих в областной и муниципальные бюджеты, право льготирования по которым принадлежит органам власти области органам местного самоуправления соответствующих муниципалитетов. Кроме того, этим предприятиям возмещаются из областного бюджета налог на прибыль, выплаченный в бюджеты всех уровней, и НДС в части зачисляемой в областной и муниципальный бюджеты.

г) Расчет момента достижения полной окупаемости производится в соответствии с методикой расчета, разработанной компанией «Артур Андерсен».

д) Инвесторам предоставлены основные гарантии, а также гарантии неухудшения законодательных условий, устанавливаемых областным законодательством на срок полной окупаемости проекта.

3. Резюме.

Таким образом, можно сделать вывод, что система нормативных правовых актов, Новгородской области, стимулирующих инвестиционную деятельность соответствует основным требованиям, предъявляемым к системе НПА, стимулирующей инвестиционную деятельность.

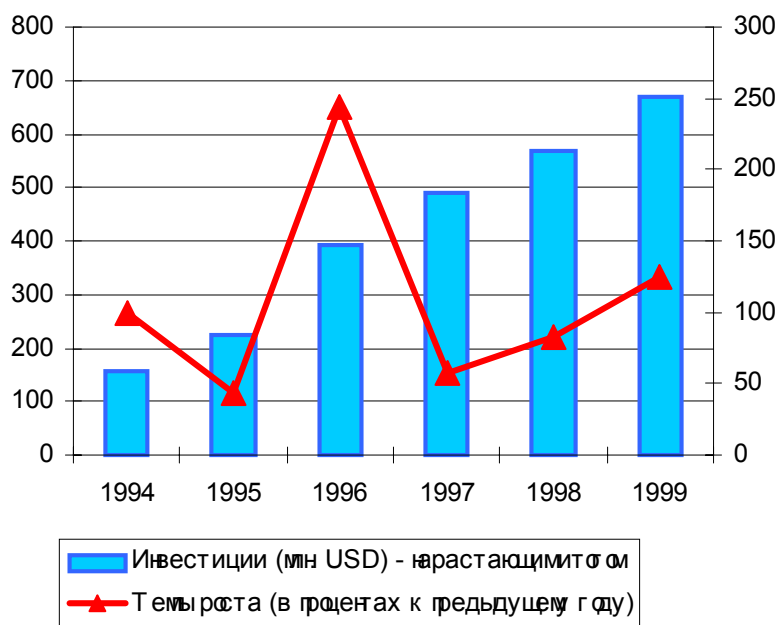
К безусловно позитивным положениям нормативной системы следует отнести:

- возможность организации возмещений отдельных налогов;
- авторство методики расчета момента полной окупаемости, одной из ведущих мировых аудиторско-консалтинговых фирм.

Приложение 26. Географическое положение Новгородской области.



Приложение 2в. Данные об иностранных инвестициях поступивших в экономику Новгородской области.⁶



⁶ По данным Экономического комитета Новгородской области

Приложение 3. Информационные материалы к анализу инвестиционного климата Псковской области.

Приложение 3а. Анализ инвестиционного законодательства Псковской области.

1. Перечень источников анализа.

В качестве источников анализа использовались следующие нормативные акты:

Закон Псковской области от 19 марта 1998 г. N 21-ОЗ "О привлечении инвестиций в экономику Псковской области"

Постановление Администрации Псковской области от 7 декабря 1998 г. N 304 "О порядке предоставления и действия налоговых льгот при осуществлении инвестиционной деятельности на территории области" (вместе с Порядком и Правилами расчета сроков окупаемости инвестиционных проектов).

2. Полученная информация.

В результате изучения нормативно-правовых актов была получена следующая информация:

а) Базовый акт системы инвестиционного законодательства - закон "О привлечении инвестиций в экономику Псковской области". Закон включает в себя основные понятия, систему гарантий инвесторам, порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями, систему налоговых льгот.

б) В соответствии с законодательством Псковской области предприятия вправе рассчитывать на получение следующих налоговых режимов:

- для юридических лиц – инвесторов:
 - на период с момента получения прибыли, полученной в рамках осуществляемых инвестиций, до полной окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет ставка налога на прибыль (в части зачисляемой в областной и местный бюджеты) устанавливается в размере 0,1%;
 - ставка налога на имущество устанавливается в размере 0,01% от стоимости объектов, по которым осуществляется создание новых, реконструкция и модернизация существующих производств, на период полной окупаемости связанных с этим затрат но не более 3 лет;
- для организаций, осуществляющих лизинговые операции на территории области доля доходов, от которых составляет не менее 80% ставка налога на прибыль устанавливается в размере 0,1% в течение первых пяти лет с момента их государственной регистрации;
- для страховых организаций, зарегистрированных на территории области, осуществляющих страхование и перестрахование инвестиций:
 - ставка налога на прибыль, полученную в результате такой деятельности, устанавливается в размере 15%;
 - ставка налога на прибыль, полученную от страхования инвестиций, устанавливается в размере 0,1%, если такая прибыль составляет не менее 80% в общем объеме прибыли организации;

- для банков, в части прибыли, полученной от кредитования инвестиционных проектов, ставка налога на прибыль устанавливается в размере 0,1%;
- в) Расчет момента достижения полной окупаемости производится в соответствии с Правилами расчета, разработанными самостоятельно Администрацией Псковской области.
- г) Инвесторам предоставлены основные гарантии, а также гарантии неухудшения законодательных условий, устанавливаемых областным законодательством на срок не более 3х лет.
- д) Порядок предоставления льгот тщательно проработан и закреплён в отдельном документе.
- е) В случае, если инвестор не выполнит требования и (или) условия реализации инвестиционного проекта вся сумма налогов, по которым было предоставлено освобождение, подлежит уплате в бюджет.
- ж) В законе также тщательно описана процедура регистрации предприятий с иностранными инвестициями.

3. Резюме.

Таким образом, можно сделать вывод, что система нормативных правовых актов, Псковской области, регулирующих инвестиционную деятельность малосоответствует основным требованиям, предъявляемым к системе НПА, стимулирующей инвестиционную деятельность.

К безусловно негативным положениям нормативной системы следует отнести:

- незначительные суммы льгот;
- ограничение срока предоставления льгот 3-мя годами;
- ограничение срока действия «дедушкиной оговорки» тремя годами.

Среди достоинств необходимо упомянуть подробно разработанные процедуры предоставления льгот и регистрации предприятий с иностранными инвестициями.

Приложение 36. Географическое положение Псковской области.



Приложение 4. Информационные материалы к анализу инвестиционного климата Республики Коми.

Приложение 4а. Анализ инвестиционного законодательства Республики Коми

1. Перечень источников анализа.

В качестве источников анализа использовались следующие нормативные акты:

Закон Республики Коми от 11 января 1995 г. N 14-РЗ "О привлечении инвестиций в экономику Республики Коми"

Указ Главы Республики Коми от 15 июля 1996 года № 190 «Об утверждении положения о порядке предоставления налоговых льгот при осуществлении инвестиционной деятельности в Республике Коми» (вместе с Положением).

Указ Главы Республики Коми от 12 сентября 1996 года № 242 «Об утверждении положения о порядке предоставления государственных гарантий при осуществлении инвестиционной деятельности в Республике Коми» (вместе с Положением).

2. Полученная информация.

В результате изучения нормативно-правовых актов была получена следующая информация:

а) Базовым актом системы инвестиционного законодательства Республики Коми является закон "О привлечении инвестиций в экономику Республики Коми". Закон включает в себя основные понятия, систему гарантий инвесторам, порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями. Налоговые льготы для инвесторов описаны в Порядке предоставления налоговых льгот при осуществлении инвестиционной деятельности в Республике Коми.

б) В соответствии с законодательством Республики Коми для инвесторов предусмотрены следующие налоговые режимы:

- для юридических лиц, осуществляющих создание новых, расширение существующих производств (а также их рационализацию и диверсификацию):
 - на период с момента возникновения связанных с этим затрат до полной окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет, сумма налога на прибыль, подлежащего к уплате в республиканский бюджет снижается на 50%;
 - ставка налога на имущество устанавливается в размере 0,01% на период полной окупаемости проекта;
- для юридических лиц с участием инвесторов, поставляющих на экспорт более 50% производимой ими продукции перерабатывающих отраслей промышленности, а также производящих импортозамещающую продукцию, сумма налога на прибыль, подлежащего к уплате в республиканский бюджет снижается на 50%;
- для организаций, осуществляющих лизинговые операции на территории республики доля доходов, от которых составляет не менее 80%, сумма налога на прибыль, подлежащего к уплате в республиканский бюджет снижается на 90% в течение первых трех лет с момента их государственной регистрации и на 50% в течение следующих двух лет;

- для страховых организаций, осуществляющих страхование инвестиций сумма налога на прибыль, подлежащего к уплате в республиканский бюджет снижается на 15%;
 - для банков сумма налога на прибыль, подлежащего к уплате в республиканский бюджет снижается на 25%; в части сумм направленных на инвестиционные программы и проекты на территории республики Коми.
- в)** Предусмотрено и тщательно регламентировано предоставление государственных гарантий республики Коми для отдельных проектов и программ.
- г)** Инвесторам предоставлены основные гарантии, а также гарантии неухудшения законодательных условий, устанавливаемых областным законодательством на срок не более 3х лет.
- д)** В законе также описана процедура регистрации предприятий с иностранными инвестициями.

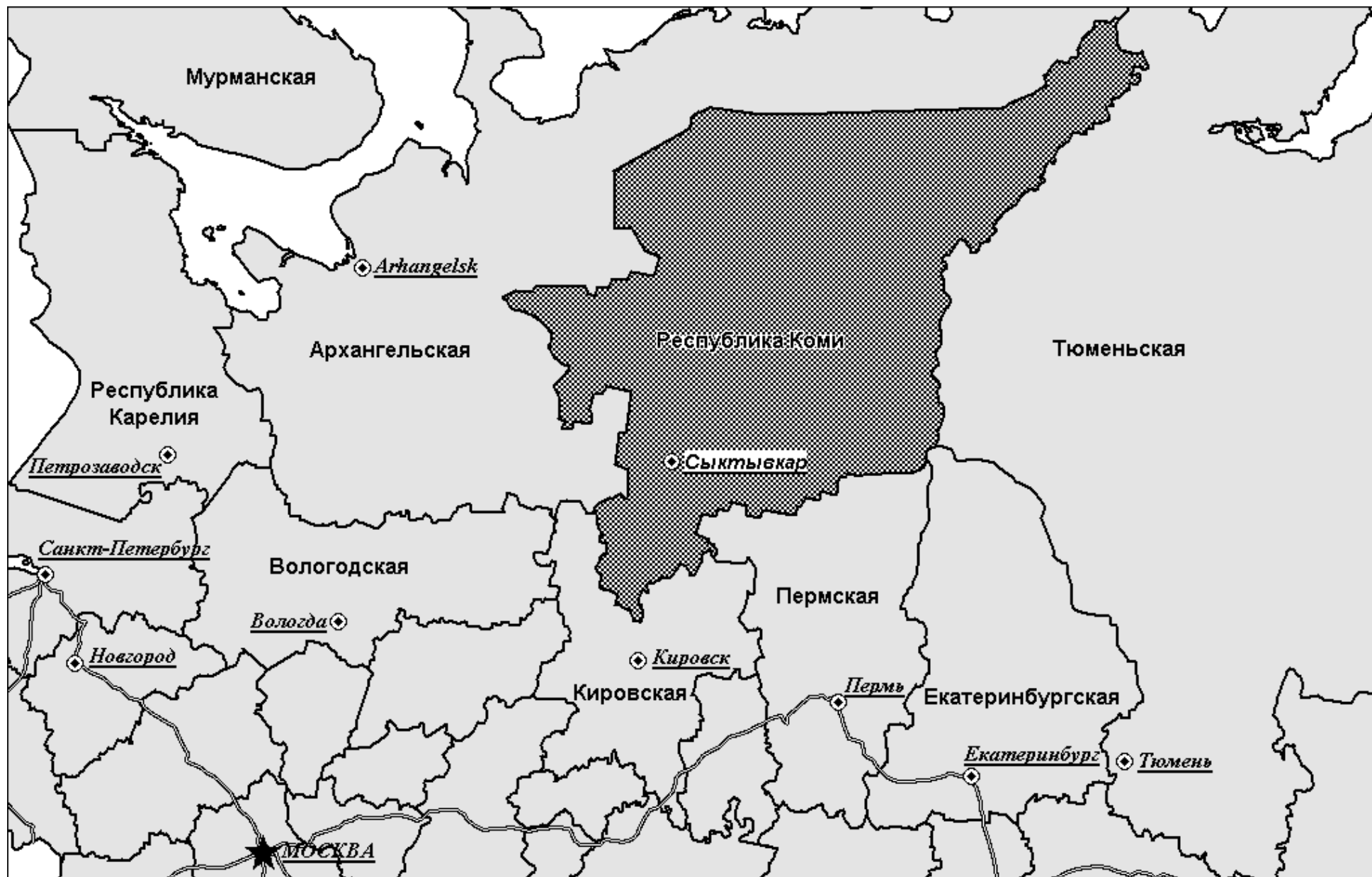
3. Резюме.

Таким образом, можно сделать вывод, что система нормативных правовых актов, Республики Коми, регулирующих инвестиционную деятельность мало соответствует основным требованиям, предъявляемым к системе НПА, стимулирующей инвестиционную деятельность.

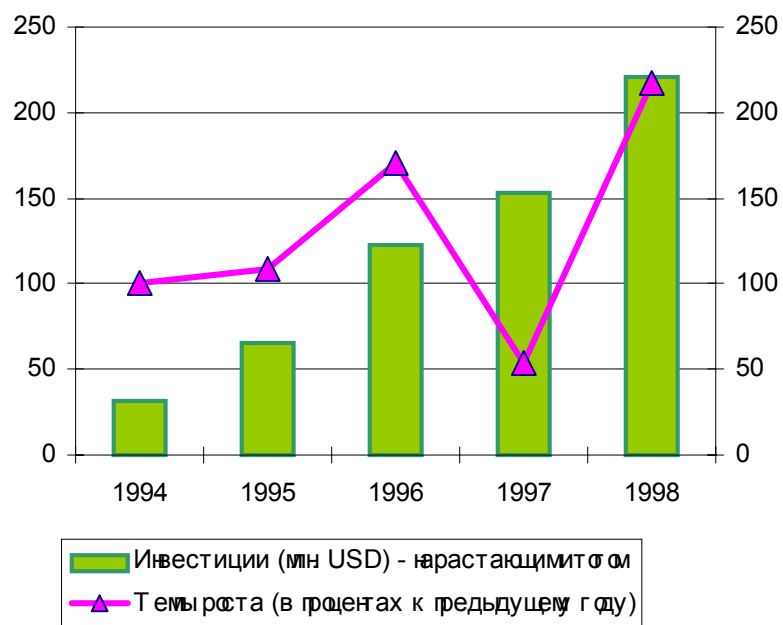
К безусловно негативным положениям нормативной системы следует отнести:

- незначительные суммы льгот;
- ограничение срока предоставления льгот 3-мя годами;
- ограничение срока действия «дедушкиной оговорки» тремя годами.

Приложение 46. Географическое положение Республики Коми.



Приложение 4в. Данные об иностранных инвестициях поступивших в экономику Республики Коми.⁷



⁷ По данным Государственного комитета Республики Коми по статистике