

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
СОЛЕЦКОГО РАЙОНА  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.**



**ГРУППА КОМПАНИЙ «ИНВЕСТ ИН»**

**НОВГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФОНД  
ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**



**УТВЕРЖДАЮ**

Глава администрации Солецкого района

**Григорьев Ю.В.**

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2002 года.

**СТРУКТУРА  
КОНЦЕПЦИИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
СОЛЕЦКОГО РАЙОНА  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Руководитель Группы  
стратегического планирования

**Григорьев Ю.В.**

Заместитель директора  
Группы компаний «ИНВЕСТ ИН»

**Фиников А.В.**

Начальник отдела инвестиций  
Новгородского государственного фонда  
поддержки малого предпринимательства

**Павлов В.А.**

*Февраль-март 2002 года.*

**СОДЕРЖАНИЕ.**

<b>СВОЕОБРАЗИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....</b>	<b>3</b>
Краткая характеристика МО.....	3
<i>Географическое, историческое и культурное своеобразие Солецкого района.</i> .....	3
<i>Население, его половозрастной состав. Демографическая ситуация.</i> .....	4
Таблица 1. Численность и демографический состав населения Солецкого района и города Сольцы на 01.01.2001 г. ....	4
<i>Структура экономики МО.</i> .....	4
Ключевые проблемы Солецкого муниципального образования. ....	6
Миссия муниципального образования «Солецкий район» и ее обоснование.....	7
<b>СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. ....</b>	<b>7</b>
Цели и задачи стратегического развития. ....	7
Ресурсы развития МО. ....	8
<i>Минерально-сырьевые ресурсы.</i> .....	8
<i>Земельные ресурсы.</i> .....	8
<i>Организационные ресурсы муниципального развития.</i> .....	8
<i>Финансовые ресурсы муниципального развития.</i> .....	8
<i>Трудовые ресурсы.</i> .....	9
Приоритеты развития и точки роста. ....	9
<i>Приоритетные направления развития Солецкого района.</i> .....	9
<i>Точки роста.</i> .....	9
<b>МЕТОДЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ. ....</b>	<b>9</b>
Методы и модели, используемые при разработке стратегии. ....	9
Распределение функций между ГСП и консалтингом. ....	9
Предварительный график работ.....	11

## СВОЕОБРАЗИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

### Краткая характеристика МО.

#### *Географическое, историческое и культурное своеобразие Сольцкого района.*

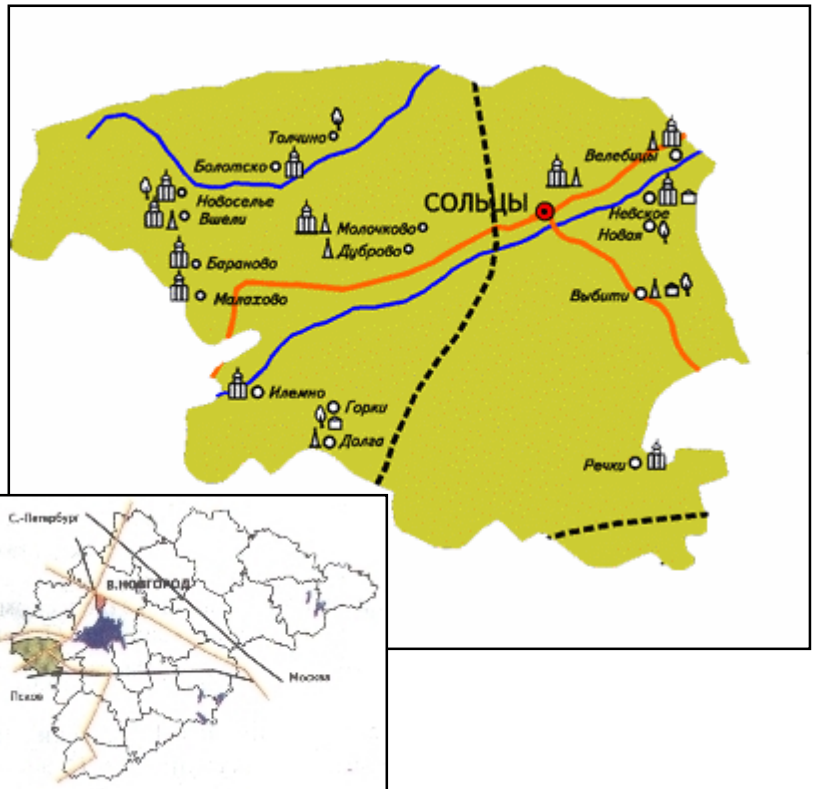
Сольцкий район представляет собой муниципальное образование с диверсифицированной экономикой.

Сольцкий район находится на западе Новгородской области. Район граничит с Псковской областью, Шимским и Вологовским районами Новгородской области.

Через район проходит автомобильная дорога Великий Новгород – Порхов – Псков и железная дорога Санкт-Петербург – Дно.

Город Сольцы расположен в 80 км юго-западнее Великого Новгорода на левом берегу реки Шелонь с многочисленными солеными источниками, которым и обязан город своим названием. Сольцам исполнилось 611 лет. С древнейших времен деревня Сольца, затем слобода и купеческий посад Сольцы был важным перевалочным пунктом на торговом пути из Новгорода во Псков. Организованная по Указу Ивана Грозного колесная слобода Сольцы на протяжении 200 лет снабжала русскую армию колесами и лафетами для пушек. Крестьянство славилось выращиванием льна, зерновых культур, занималось также животноводством.

Известен был город и бальнеологическим курортом, созданным в годы первой мировой войны для реабилитации русских офицеров. Во время Великой Отечественной войны город находился в фашистской оккупации, и многие здания, в том числе курорт, были разрушены или сожжены. Сегодня город Сольцы уникален исторической застройкой с купеческими особняками и лавками, культовыми зданиями: старообрядческой молельни, деревянной церкви Покрова (18 в.), действующего Ильинского собора, построенного в 1825 г. Решением коллегии Министерства культуры РФ город Сольцы отнесен к числу исторических поселений России.

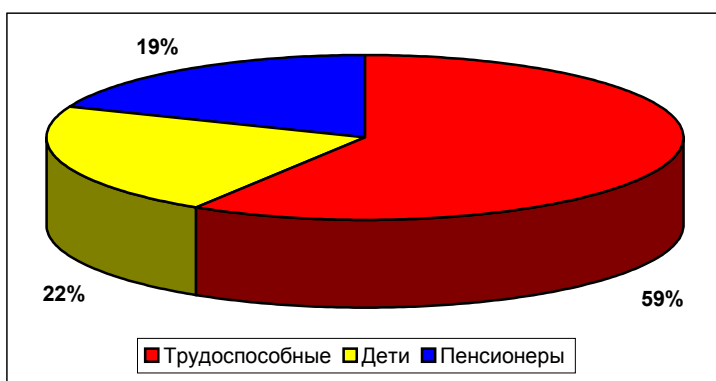


**Население, его половозрастной состав. Демографическая ситуация.**

Таблица 1. Численность и демографический состав населения Солецкого района и города Сольцы на 01.01.2001 г.

Возрастные группы	Все население (постоянное)			В том числе городское население		
	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Все население	19907	9302	10605	12753	6094	6659

В городе Сольцы проживает 12,8 тыс. человек. Снижение численности населения не наблюдается, что связано с притоком мигрантов.



Численность трудоспособного населения – 7,6 тыс. человек (или 59,6%), моложе трудоспособного возраста – 2,8 тыс. человек (21,7%), старше трудоспособного возраста – 2,4 тыс. человек (18,7%).

Трудовые ресурсы характеризуются достаточно высокой квалификацией и невысоким уровнем занятости. Возможность привлечения квалифицированной и менее

дорогой рабочей силы дает городу определенные преимущества.

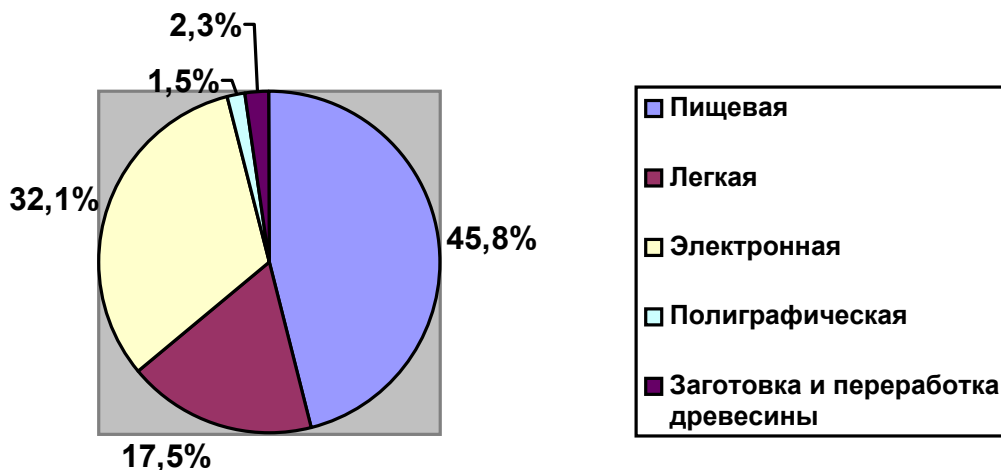
**Структура экономики МО.**

Основные отрасли экономики района: промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, торговля, бытовое обслуживание.

Промышленность представлена предприятиями электронной, легкой, пищевой, полиграфической, деревообрабатывающей промышленности.

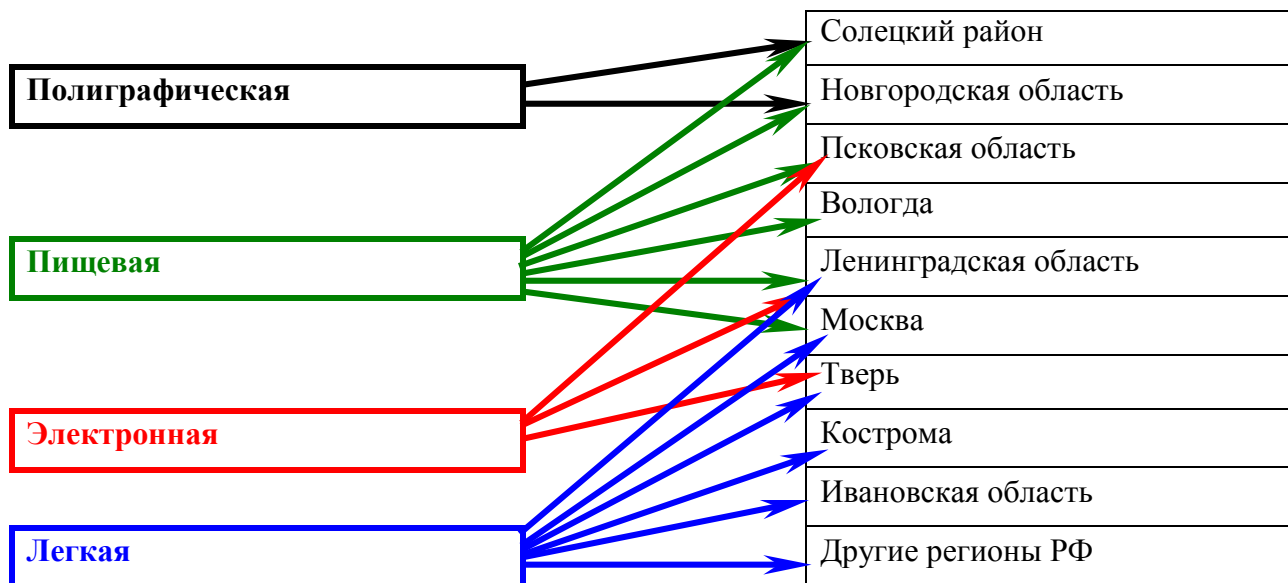
Из 12 предприятий 10 находятся в частной собственности и 2 – в муниципальной.

*Удельный вес отраслей в общем объеме промышленного производства Солецкого МО.*



Обширную географию сбыта продукции имеют пищевая (ЗАО «Кондитер», ООО «Аль-янс», хлебозавод райпо) и легкая промышленность (ОАО Льнозавод «Солецкий», филиал ОАО «Фанг»).

*Рынки сбыта продукции солецких предприятий.*



Сельское хозяйство. На территории МО действуют 11 сельскохозяйственных предприятий различных организационно-правовых форм и 45 крестьянско-фермерских хозяйств.

*Основные показатели по развитию сельскохозяйственного производства сельхоз. предприятиями Солецкого района*

Наименование показателя	Единица измерения	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Производство мяса	т	627	509	549	479
Производство молока	т	5812	4557	5066	5768
Надой молока на 1 корову	кг	1737	1596	1982	2354
Численность КРС	голов	7031	5948	5641	5491
В том числе численность коров	голов	2994	2641	2390	2415
Свиней	голов	844	765	983	947
Посевные площади	га	23683	22407	19430	
Наличие пашни	га	32412	27379	23445	
Посевные площади зерновых	га	3903	3709	3080	2619
Лен долгунец	га	625	755	1059	770
Картофель	га	49	18	17	27
Яровых-зерновых	га	2913	2905	1259	
Озимой пшеницы	га	525	293	991	
Валовой сбор зерновых	ц	26241	13922	28814	19750

<b>Наименование показателя</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>1998 г.</b>	<b>1999 г.</b>	<b>2000 г.</b>	<b>2001 г.</b>
Валовой сбор семян льна	ц	841	1435	1193	
Валовой сбор льноволокна	ц	1668	1740	3784	
Валовой сбор картофеля	ц	1559	960		
Урожайность					
Льносемена	ц/га	1,4	1,9		
Картофель	ц/га	31,8	53,3		
Зерновых	ц/га	6,7	3,8	8,9	
Льноволокно	ц/га	2,7	2,3	3,6	

Транспорт. Через территорию района с юга на север проходит одноколейная железная дорога Киев – Санкт-Петербург. На станции Сольцы имеется 5 приемно-отправочных путей. Автотранспортное предприятие осуществляет как внутрирайонные пассажирские перевозки, так и междугородние по маршруту Сольцы – Великий Новгород; располагает достаточным количеством грузовых автомобилей для перевозки грузов. Через Сольцы проходят автодороги на Дно, Псков, Даугавпилс, Новгород.

Строительство. Строительная отрасль представлена тремя строительными организациями. Объем работ по договорам строительного подряда составил в 2001 году 7,1 млн. рублей, что на 56% выше уровня предыдущего года. В муниципальном образовании в основном преобладают ремонтные работы, жилищное и дорожное строительство.

Торговля. Одной из основных отраслей является торговля (65 торговых точек). Доля райпотребобщества в общем объеме товарооборота составляет 27%. В районе действуют ряд предприятий общественного питания.

Услуги населению. Обслуживающими организациями района оказано населению платных услуг на 18 млн. рублей. Наибольший удельный вес (31%) занимают жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые населению муниципальным предприятием жилищно-коммунального хозяйства, которое обслуживает 52% жилой площади города; 19% - услуги связи, 16% - услуги пассажирского транспорта.

Филиал ОАО «Новгородтелеком» обеспечивает город средствами связи (междугородная, международная, факсимильная, Интернет).

В области бытового обслуживания развито частное предпринимательство (парикмахерские, ремонт сложной бытовой техники и телеаппаратуры, фотография, ремонт обуви).

В городе имеется гостиница на 49 мест, поликлиника на 350 посещений, больница на 205 мест.

Рыночная инфраструктура включаетSOLEцкое отделение 1982 Сберегательного банка РФ, филиал страхового акционерного общества «Росгосстрах-Новгород», представительство страховой компании «Аско-Новгород», филиал САО «Ингосстрах-Россия».

**Ключевые проблемыSOLEцкого муниципального образования.**

***А) Проблемы в области управления территорией***

1. Отсутствие стратегии развития района, геоинформационной системы.

**Б) Проблемы в сфере социального обеспечения**

2. Несоответствие функций, возложенных на органы управления муниципальным образованием, и имеющимися ресурсами.
3. «Слабый» бюджет развития.
4. Отсутствие правового зонирования земли.
5. Высокая затратность содержания муниципальной собственности.
6. Отсутствие систематизированного учета объектов казенного имущества.
7. Низкая эффективность предприятий ЖКХ.

**В) Проблемы в области предпринимательства и инвестиционного климата**

1. Низкое качество социальных услуг, предоставляемых населению.
2. Ухудшение демографической ситуации.
3. Низкий уровень доходов населения.
1. Недостаточное развитие инфраструктуры бизнеса.
2. Отсутствие глубокого маркетинга территории.
3. Отсутствие механизмов привлечения инвестиций на территорию муниципального образования.
4. Наличие административных барьеров в разрешительной системе.
5. Нестабильность налогового законодательства.
6. Небольшой производственный потенциал. Значительный износ основных производственных фондов.
7. Слабо развитая инфраструктура транспортных и инженерных коммуникаций.
8. Недостаток профессиональных менеджеров, инженерно-технических работников.

**Миссия муниципального образования «Солецкий район» и ее обоснование.**

Учитывая историческое и культурное своеобразие района, исходя из анализа проблем муниципального образования и ресурсных возможностей, определена миссия МО – *«Солецкий район – территория комфортного проживания населения»*.

В будущем Сolecкий район видится как территория, в которой:

- обеспечиваются условия для реализации профессиональных знаний и интересов граждан;
- создана среда для культурного развития и полноценного отдыха жителей;
- населению предоставляются качественные коммунальные и социальные услуги;
- благоприятная экологическая обстановка;
- сформирована эффективная система социальной и правовой защиты;
- экономика стабильно развивается в интересах местного сообщества.

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.**

**Цели и задачи стратегического развития.**

Основными *целями* стратегического развития Сolecкого района являются:

1. Создание условий для успешной самореализации жителей МО.
2. Повышение качества жизни населения.
3. Формирование устойчивой экономической базы.
4. Позиционирование территории как места со стабильными комфортными условиями жизни.

Для достижения поставленных целей муниципальному образованию необходимо решить следующие *задачи*:

1. Развитие производства товаров и услуг.
2. Создание инженерной инфраструктуры.
3. Формирование благоприятного инвестиционного климата.
4. Активизация предпринимательской инициативы.
5. Повышение эффективности ЖКХ.
6. Создание условий для строительства жилья.
7. Создание системы образования, отвечающей современным требованиям развития ребенка и интересам территории.
8. Расширение сферы социальных услуг.
9. Повышение привлекательности района для молодежи.
10. Сохранение благоприятной окружающей среды.
11. Развитие культурного потенциала, народного творчества и ремесел.
12. Сохранение и восстановление памятников культуры.

### **Ресурсы развития МО.**

#### ***Минерально-сырьевые ресурсы.***

В районе выявлено более 20 месторождений и проявлений полезных ископаемых, в том числе, легкоплавких глин, минеральной воды, торфа, песчано-гравийных материалов, строительных песков. Общая стоимость минерального сырья оценивается в \$6,4 млн. Наиболее перспективными объектами Солецкое месторождение легкоплавких глин - \$1 млн., Солецкое месторождение ПГМ - \$0,3 млн. и месторождение минеральной воды - \$1,6 млн. Разведанные запасы торфа составляют 16,9 млн. тонн.

В качестве ресурса развития можно рассматривать также и климат с умеренно теплым летом и умеренно холодной зимой, который благоприятен для произрастания сельскохозяйственных культур и лесной растительности. Леса смешанные, преобладают лиственные породы. Расчетная лесосека составляет 110 тыс. куб.м. в год.

#### ***Земельные ресурсы.***

Площадь района составляет 142291 га. Фонд перераспределения – 7988 га, из них сельскохозяйственные угодья – 6840 га, в т.ч. пашня 5271 га.

Земли фонда перераспределения района могут предоставляться в соответствии с Земельным кодексом РФ и целевым назначением, могут быть проданы или переданы в аренду.

#### ***Организационные ресурсы муниципального развития.***

Оптимизация системы управления муниципальным образованием.

Повышение эффективности использования муниципальной собственности.

#### ***Финансовые ресурсы муниципального развития.***

Муниципальный бюджет.

Средства региональных и федеральных программ.



Средства международных программ.

Инвестиции кредитных учреждений, предприятий и физических лиц.

### ***Трудовые ресурсы.***

В настоящее время район обладает определенным ресурсом квалифицированной рабочей силы. Ближайший резерв здесь составляют молодежь, мигранты и военнослужащие, увольняемые в запас.

### **Приоритеты развития и точки роста.**

#### ***Приоритетные направления развития Солецкого района.***

1. Организация глубокой переработки сельскохозяйственной продукции.
2. Максимально эффективное использование сырьевых ресурсов (глина, торф, минеральная вода).
3. Развитие предпринимательства.
4. Развитие рекреационной зоны на территории района.
5. Реформа ЖКХ.

#### ***Точки роста.***

1. Развитие сферы бытового обслуживания населения.
2. Формирование инфраструктуры бизнеса.
3. Развитие промышленной зоны на базе ООО «Завод Эллипс», включая строительство газопровода.
4. Внедрение энергосберегающих технологий.

### **МЕТОДЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ.**

#### **Методы и модели, используемые при разработке стратегии.**

Выбор методов и моделей при работе над стратегией зависит от задач, стоящих при разработке конкретных этапов стратегии.

Так, например, при анализе ситуации и динамики развития используются такие методы, как метод статистического анализа, SWOT-анализ, опросы населения и представителей бизнес сообщества.

При формулировании целей и задач стратегического развития для определения приоритетов развития предполагается применять матричный метод, метод экспертных оценок.

Группа компаний «Инвест Ин» разработала собственные методики оценки инвестиционного климата и критериальной оценки нормативно-правовой базы. Эти методики также будут использованы при работе над стратегией развития Солецкого МО. При оценке инвестиционного климата целесообразно применять и методику, разработанную Рейтинговым агентством «Эксперт».

На протяжении всей работы необходимо осуществлять мониторинг соответствия поставленных целей и меняющихся условий внешней среды.

#### **Распределение функций между ГСП и консалтингом.**

Работа над стратегией будет распределена следующим образом.

**ГСП:**

- Собирает информацию, проводит первичный анализ;
- Определяет потребности сообщества;
- Организует и контролирует разработку основных направлений стратегии;
- Информировывает, привлекает и консультирует сообщество;
- Разрабатывает проекты нормативных актов в рамках стратегии;
- Ищет потенциальных инвесторов.

**Консультанты:**

- Обеспечивают научно-методическую и техническую поддержку разработки стратегии;
- Совместно с ГСП систематизируют и анализируют информацию;
- Предлагают сценарии реализации стратегии;
- Участие в подготовке и проведении PR-компаний стратегии на территории муниципального образования и во внешней среде.

**Предварительный график работ.**

		Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь
1	Определение регламента Координационного Совета						
2	Организация взаимодействия власти, бизнеса и сообщества						
3	Анализ ситуации и имеющихся ресурсов						
4	Работа со СМИ						
5	Определение целей и задач						
6	Разработка первой редакции стратегического плана						
7	Представление первой редакции стратегического плана сообществу						
8	Доработка стратегии						

начало  
работы

мони-  
торин-  
говая  
поезд-  
ка

окон-  
чание  
работы