

Предложенная Концепция базируется на предварительном анализе ситуации, обобщении части предложений, выдвинутых специалистами администрации района, представителями бизнеса и сообщества и отражает взгляды консультантов на возможные пути разработки и осуществления Стратегии развития Муниципального образования «Гвардейский район» на перспективу до 2010 года. Концепция является рабочим документом, открытым для обсуждения, критических замечаний и комментариев от всех сторон заинтересованных в её разработке – депутатов и работников органов местного самоуправления, предпринимателей, представителей местного сообщества, независимых экспертов

Историческое своеобразие.

Гвардейск основан в 1265 году, как поселение при замке Тевтонского рыцарского ордена. Права города получил в 1722 году. Город и его окрестности имеют богатую историю. Здесь было место крещения Великого князя Литовского Витовта, находилась резиденция магистров Ордена и первого прусского герцога Альбрехта. На территории района и города имеется несколько памятников архитектуры, имеющие историческую ценность: Орденские замок и церковь постройки середины XIII века, кирха (XVI век), здания городской ратуши, военной комендатуры.

Географическое положение.

Гвардейск – административный центр одноименного района, расположен в центральной части Калининградской области в 36 км восточнее Калининграда, у слияния рек Преголя и Дейма. Через город и район проходят главные транспортные коммуникации, связывающие область с основной территорией России и соседними государствами (две автодороги федерального значения, 4 железнодорожные станции, магистрали Калининград–Вильнюс–Москва, речные судоходные пути).

Социально-экономическая ситуация.

Необходимость разработки стратегии развития района определена рядом факторов, важнейшим среди которых является устойчивость экономического развития предприятий промышленности и сельского хозяйства, что даст возможность обеспечить:

- Занятость населения
- Повышение жизненного уровня горожан и селян
- Сохранить и использовать историко-культурный потенциал населённых пунктов района.

Стратегия развития района ориентирована на период до 2010 года и разрабатывается при помощи и для населения.

В Гвардейском районе проживает 28,3 тыс. человек, в том числе в городе Гвардейске 12,0 тыс. человек и посёлке городского типа Знаменск – 4,0 тыс. человек, в сельской местности проживает 12,3 тыс. человек.

Экономически активное население составляет 13,2 тыс. человек, занято в экономике 7,8 тыс. человек, в том числе в

промышленности – 3983 чел., в сельском хозяйстве – 787 чел., численность официально зарегистрированных безработных – 523 чел.

Динамика доходов населения почти равна динамике прожиточного минимума. В 2001 году темпы роста прожиточного минимума опередили темпы роста доходов.

За последние 5 лет возрастает естественная убыль населения, частично она покрывается за счет миграционных процессов, которые в последнее время имеют тенденцию к затуханию.

Официально зарегистрированный уровень безработицы не высок, однако имеет место значительный уровень скрытой безработицы. **Нестабильное финансово-экономическое положение ведущих предприятий, вызванное как внешними, так и внутренними причинами.**

Значительна доля пустующих сельскохозяйственных земель

Утрачены традиционные рынки сбыта промышленной продукции, в т.ч. значительной доли внутрирайонного рынка ввиду высокой конкуренции со стороны Западных стран.

Однoboкo развитие сферы малого бизнеса, подавляющая часть которого сосредоточена в сфере торговли.

Сокращены реальные доходы населения.

На фоне этого – высокий уровень инфекционных заболеваний.

(Приложение 1)

Из общего объёма промышленного производства 70% – продукты питания, это мука, хлеб, макаронь, кондитерские изделия, мясоколбасные изделия, сыр и маргарин, молоко и молочные продукты.

Проблема – привозное сырьё: для производства муки 90% зерна ввозится в область, 80% мяса – привозное, 10 лет назад предприятия переработки района работали исключительно на собственном сырье.

Начиная с 1998 года в промышленности удалось преодолеть кризисные явления. Наметилась тенденция роста промышленного производства. На сегодняшний день в Гвардейском районе зарегистрированы 247 промышленных предприятий негосударственных форм собственности, крупнейшими из них являются:

В начале 90-х годов предприятия эти были полностью остановлены.

Однако тенденция роста производства носит неустойчивый характер. Большею частью предприятия низкорентабельны, имеют сверхнормативную кредиторскую задолженность. (Приложение 2).

В целях придания более устойчивого и динамичного характера перерабатывающей промышленности администрация района ставит задачу привлечь инвестиции в сельскохозяйственное производство и переоснащение перерабатывающих предприятий.

В большинстве отраслей сельского хозяйства не удалось преодолеть затяжной спад. Однако наметилась стабилизация в некоторых его отраслях, ориентированных, прежде всего, на калининградский рынок (молоко, картофель, овощи). Основными проблемами отрасли являются слабая материально-техническая база и конкуренция со стороны импортеров на сельскохозяйственное сырье и конкуренция со стороны импортеров. (Приложение 3).

Основная часть продукции (не менее $\frac{3}{4}$ объема) ведущих предприятий вывозится за пределы района и области. Макароны и изделия и маргарины поставляются в Москву, Московскую и Ленинградскую области, другие области европейской части России. Мебель и мебельная фурнитура в основном вывозится в регионы Сибири. Продукция сельского хозяйства поставляется на потребительский рынок г. Калининграда и в переработку на местные предприятия. В то же время местная продукция испытывает сильное конкурентное давление со стороны более качественного, а иногда, и более дешевого импорта.

Все эти проблемы беспокоят администрацию района наряду с традиционными проблемами жизнеобеспечения города и заставляет думать о путях преодоления проблемных вопросов в экономике, социальной сфере.

Миссия Муниципального образования:
Гвардейский район – крупный региональный производитель продуктов питания на базе собственных сырьевых ресурсов.

Цели и задачи стратегического развития

- Повышение устойчивости местной экономики;
- Рост конкурентоспособности промышленности;
- Развитие сельскохозяйственного производства как сырьевой базы пищевой промышленности;
- Стимулирование качественного и количественного развития малого предпринимательства, рост его роли в производственном секторе местной экономики;
- Обеспечение занятости населения;
- Рост реальных доходов населения;
- Поддержка социально незащищенных групп и слоёв населения
- Создание положительного имиджа здорового образа жизни.

Основными предпосылками для развития экономики являются:

- Выгодное экономико-географическое положение района, расположенного на главных транспортных путях, вблизи от основного экономического центра области – г. Калининграда
- Наличие природно-ресурсного потенциала (нефть, торф, питьевая вода, строительные материалы, запасы леса, земельные угодья, уникальные природные комплексы)
- Наличие действующих и развивающихся предприятий
- Наличие потенциальных площадок под дополнительное размещение производств;
- Политическая воля руководства района, позитивно относящегося к предпринимательским инициативам
- Кадровый потенциал ввиду высвобождения увольняющихся в запас военнослужащих
- Историко-культурное своеобразие города

Приоритеты стратегии

Приоритетами, установленными на основании стратегических целей и образующих основные направления развития г. Гвардейска и Гвардейского района на перспективу до 2010 года являются:

Развитие и расширение агропромышленной специализации хозяйства района, ориентированного на производство и переработку собственной сельскохозяйственной продукции. Создание новых производств по выпуску конкурентоспособных полуфабрикатов и конечных продуктов питания, поставляемых на рынки Калининграда и других регионов России.

Одним из путей в рамках этого направления станет создание вертикально-интегрированных агропромышленных групп, объединяющих предприятия, обеспечивающие полный цикл пищевого производства – от первичного сырья до готовых продуктов. Деятельность администрации будет направлена на формирование комплекса условий (льготы, преференции, административная поддержка и пр.), привлекательных для инвесторов, а также стимулирующих образование АПК-холдингов. Реализация этого направления позволит повысить конкурентоспособность и укрепить устойчивость основного звена экономики Гвардейского района – его агропромышленного комплекса.

Отдельным направлением стратегии должна стать **разработка и осуществление целевых муниципальных программ социально-экономического развития Гвардейска и района.**

- Упорядочение использования земельных ресурсов и муниципальной собственности, с этой целью будет разработана программа правового зонирования и правил землепользования и застройки
- Подготовка геоинформационной системы
- Разработка энергосберегающих технологий
- Такие программы будут охватывать весь комплекс проблем социально-экономического и пространственного развития населенных пунктов от реформирования ЖКХ и развития муниципального сектора городского хозяйства до программ поддержки социально незащищенных слоев населения. Очевидно, что в полном масштабе реализация этих программ может планироваться только в увязке с федеральной и региональной стратегией, по мере стабилизации и улучшения экономической ситуации в стране, области и районе.
- Создание и развитие туристической отрасли на базе использования богатого природно-рекреационного потенциала – лесов, естественных водоемов, природно-ландшафтных комплексов, ресурсов животного и растительного мира, имеющих на территории района.
- Удобное расположение района и развитое транспортное сообщение позволит превратить район в одно из излюбленных мест летнего (а при благоприятных климатических условиях, и зимнего) отдыха калининградцев. Отдельным направлением экономической политики в рамках данного направления должно стать создание придорожной инфраструктуры, объектов сервиса и гостиничного хозяйства, обслуживающих транспортные потоки на федеральной автодороге Калининград-Нестеров.

- Поддержка и развитие малого предпринимательства, обеспечивающего в настоящее время самозанятость определенной части населения района, и способного в перспективе стать одним из важнейших источников формирования доходной части местного бюджета (основная доля налогов с малого бизнеса остается на местах).

Основными мерами экономической политики в рамках данного направления станет стимулирование создания малых предприятий в приоритетных отраслях местной экономики, преимущественно производственного характера, содействие установлению кооперационных связей между предприятиями крупного, среднего и малого бизнеса, совместное с региональными органами (областной фонд поддержки малого предпринимательства, Центр занятости, другие структуры областного уровня) формирование в районе организационной структуры поддержки малого бизнеса, содействие в получении кредитов, ссуд, субсидий и грантов на развитие малых предприятий.

Методы и организация работы

Стратегия является документом, отражающим консолидированное мнение общества о перспективах развития города и района.

- На этапе разработки и принятия Стратегии будет создан механизм отбора и доработки наиболее перспективных идей и проектов развития Гвардейска с приглашением внешних консультантов. Первым результатом этого стала выработка концептуальных подходов и принципов формирования Стратегии. Окончательный текст Стратегии будет представлен на широкое обсуждение общественности и утвержден решением Районного совета депутатов.

- На этапе реализации Стратегии предполагается создать механизм, позволяющий отдельным гражданам и общественным группам выразить свое отношение к общегородским проблемам и участвовать в их решении. Будут выработаны пути и способы своевременного и полного информирования общества о намерениях власти в сфере городского развития, о ходе и результатах осуществления конкретных мероприятий.

- Задача ГСП – разработать стратегию эффективного, гармоничного развития муниципального образования основываясь на глубоком анализе социально-экономической ситуации, используя опыт работы, знания и методики привлеченных консультантов.

Схема взаимодействия непосредственных исполнителей проекта приведена на стр. 6.

**Схема взаимодействия разработчиков стратегии развития
Муниципального образования «Гвардейский район»**



Основные этапы разработки стратегии развития МО «Гвардейский район»

Мероприятия/сроки	Апр.	май	июнь	июль	Авг-т	сентяб
Доработка Концепции. Утверждение Концепции решением Районного совета депутатов и Главы администрации. Распределение работ между консультантами. Подписание договоров.						
Разработка механизмов и мероприятий Стратегии, формирование пакета бизнес-планов инвестиционных проектов по основным направлениям Стратегии.						
Обсуждение и доработка Стратегии. Утверждение Стратегии решением Районного совета депутатов и Главы администрации района. Представление Стратегии в администрацию области, Областную думу.						